



CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
UNIONE DEI COMUNI MONTEDORO

Comuni Associati

Comune di Carosino, Comune di Grottaglie, Comune di Fragagnano, Comune di Erchie, Comune di Lizzano, Comune di Ginosa, Comune di Castellana Grotte, Comune di Manduria, Comune di Alberobello, Comune di Faggiano, Comune di Leporano, Comune di Locorotondo, Comune di Maruggio, Comune di Monteiasi, Comune di Montemesola, Comune di Monteparano, Comune di Noci, Comune di Oria, Comune di Roccaforzata, Comune di San Giorgio Ionico, Comune di Sava, Comune di San Marzano di San Giuseppe, Comune di Pulsano, Comune di Torre Santa Susanna, Comune di Torricella, Comune di Villa Castelli, Comune di Putignano, Comune di Avetrana, Comune di Latiano, Comune di Gioia del Colle, Comune di Bitetto, Comune di Adelfia, Comune di Francavilla Fontana, Comune di Torchiarolo, Ambito Territoriale Sociale n° 3 AUSL BR/1, Comune di Ceglie Messapica, Comune di Triggiano, Comune di Cellino San Marco, Martina Franca, Carovigno, Sammichele di Bari, Comune di Toritto, Comune di Cellamare, Comune di Corato, Comune di Capurso, Comune di Santeramo in Colle, Comune di Trinitapoli, Comune di Acquaviva delle Fonti, Comune di Binetto, Comune di Sannicandro di Bari, Comune di Modugno, Comune di Polignano a Mare, Comune di Turi, Comune di Bitonto, Comune di Orta Nova, Comune di Monopoli, Comune di Palagiano, Ufficio Gestione Gare, Comune di Laterza, AGROMED SRL, GROTTI DI CASTELLANA SRL, FONDAZIONE ITS LOCOROTONDO, Unione dei Comuni Terre del Mare e del Sole, Consorzio Tutela e Prevenzione Randagismo San Francesco, Comune di Mottola, Consorzio di Gestione di Torre Guaceto, Ufficio Unione, Comune di Palo del Colle, Multiservizi S.p.A., Comune di Crispiano, Prefettura di Brindisi

Sede: c/o Comune di Faggiano Via Skanderberg - 74020 Faggiano (TA) - 74020 - FAGGIANO (TA)
<http://montedoro.traspare.com> - pec: unionemontedoro@pec.it

COMUNE DI POLIGNANO A MARE (BA)

- 70026 - POLIGNANO A MARE (BA) - Tel.

Part. IVA: Cod. Fisc. 80022290722 Cod. Istat 072035

E-Mail: protocollo@pec.comune.polignanoamare.ba.it PEC: protocollo@pec.comune.polignanoamare.ba.it

VERBALE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE N. 3

Oggetto	Procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023 volta all'affidamento dei servizi educativi di asilo nido (3-24 mesi) per l'anno educativo 2024/2025, con opzione di proroga per l'anno educativo 2025/26
Importo di gara	Euro 271.251,18 (al netto delle opzioni)
Scelta del contraente	Affidamento ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023
Struttura proponente	Comune di Polignano a Mare, associato
Modalità	Telematica
Lotto	Unico
CIG	B2E342FEA9

Premesso e considerato che:

- con determinazione dirigenziale n. 729 del 30.08.2024, esecutiva, è stato approvato l'Avviso di avvio di indagine di mercato, volto alla individuazione degli operatori economici da invitare alla fase successiva della procedura ad evidenza pubblica in oggetto;

Tel. 080/4252300 - Mail: servizisociali@comune.polignanoamare.ba.it

PEC: protocollo@pec.comune.polignanoamare.ba.it

Sito: www.comune.polignanoamare.ba.it

- l'Avviso di avvio dell'indagine di mercato è stato debitamente pubblicato sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'ANAC e sul sito del Comune di Polignano a Mare in data 30.08.2024;
- in pari data è stata avviata la procedura sulla Piattaforma Telematica "Traspare", finalizzata alla ricezione delle istanze di manifestazione di interesse da parte degli operatori economici in possesso dei requisiti indicati dall'Avviso di avvio di indagine di mercato;
- entro il termine fissato per la presentazione delle istanze di manifestazione di interesse, fissato alle ore 12:00 del 06.09.2024, risultano pervenute n. 6 manifestazioni di interesse, di cui si riportano gli estremi identificativi:

Nr	N. Prot	Data e ora presentazione istanza
1	0016792	02.09.2024 19:00:33
2	0016893	03.09.2024 15:33:37
3	0016979	04.09.2024 12:22:16
4	0016982	04.09.2024 12:33:21
5	0017093	05.09.2024 13:05:41
6	0017154	05.09.2024 22:23:23

Il RUP, a esito della valutazione della documentazione, richiesta dalla Stazione Appaltante e trasmessa dagli operatori economici, con il verbale n. 1 del 11.09.2024, ha disposto quanto segue:

Nr	N. Prot	Esito	Motivazioni
1	0016792	AMMESSA	
2	0016893	AMMESSA CON RISERVA	Mancata presentazione di: 1) Capitolato Tecnico firmato; 2) Informativa privacy firmata
3	0016979	AMMESSA CON RISERVA	Mancata presentazione di: 1) Capitolato Tecnico firmato; 2) Informativa privacy firmata
4	0016982	AMMESSA	
5	0017093	AMMESSA	
6	0017154	AMMESSA	

Preso atto della necessità di attivare l'istituto del soccorso istruttorio, previsto dall'art. 9 dell'Avviso di Avvio di indagine di mercato, il RUP concedeva, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. n. 36/2023, agli operatori economici "Ammessi con riserva" un termine di 5 giorni per la presentazione della documentazione richiesta, che dovrà essere inviata all'indirizzo PEC protocollo@pec.comune.polignanoamare.ba.it entro e non oltre le ore 12:00 del 16.09.2024.

Con Verbale n. 2 del 16.09.2024, il RUP, verificata la completezza in ordine alla documentazione, richiesta dalla Stazione Appaltante e trasmessa dagli operatori economici disponeva, in ossequio a quanto previsto dall'Art. 6 dell'Avviso di avvio di indagine di mercato, l'ammissione di tutti gli operatori economici istanti alla fase successiva di gara, e di talché si dava atto con Determinazione n. 779 del 16.09.2024, con la quale si approvavano altresì gli atti di gara.

Dato atto che:

- negli atti di gara, e, coerentemente, sulla Piattaforma Telematica, è stato fissato il termine per la presentazione delle offerte alle ore 18:00 del giorno 01.10.2024;

- entro il detto termine risultano pervenute n. 3 buste amministrative da parte dei seguenti operatori economici:

Nr	Ragione Sociale	ID partecipazione	Data e ora presentazione offerta
1	RTI costituendo tra Soc. Coop. "Il Giglio" e "Be Human" Soc. Coop. Soc.	18818	25.09.2024 h 13:24
2	Soc. Coop. Soc. "SoleLuna"	19362	01.10.2024 h 08:19
3	Soc. Coop. Soc. "Aliante"	19501	01.10.2024 h 17:39

Il giorno 02.10.2024, alle ore 10:00 - data e orario di cui è stata data debita comunicazione, in data 30.09.2024, tramite pubblicazione di debito avviso di seduta pubblica sulla piattaforma telematica "Traspare" a tutti gli operatori economici - si teneva la prima seduta pubblica, ove il RUP della presente procedura, Dott. Andrea Lestingi, coadiuvato dalla Dott.ssa Marica Tersini, in qualità di segretario verbalizzante, procedeva all'apertura delle buste nei termini che seguono:

Nr	Ragione Sociale	Orario Apertura Busta
1	RTI costituendo tra Soc. Coop. "Il Giglio" e "Be Human" Soc. Coop. Soc.	10:15
2	Soc. Coop. Soc. "SoleLuna"	10:47
3	Soc. Coop. Soc. "Aliante"	11:08

Il RUP, terminata la verifica della presenza formale di tutti i documenti richiesti e dell'apposizione di idonea firma digitale sugli stessi tramite verifica del rapporto di firma, procedeva con l'analisi approfondita di tutta la documentazione presentata dagli operatori economici.

All'esito della riferita attività, terminata alle ore 11:22, si stabiliva quanto segue:

Nr	Ragione Sociale	Valutazione
1	RTI costituendo tra Soc. Coop. "Il Giglio" e "Be Human" Soc. Coop. Soc.	<p>AMMESSA CON RISERVA Motivazioni: a) E' necessario fornire chiarimenti in merito al codice alfanumerico del contratto applicato al personale; b) Il patto di integrità non risulta compilato.</p> <p>Si richiede di provvedere all'integrazione della carenza documentale riscontrata tramite attivazione dell'istituto del soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 14 della Lettera di invito/Disciplinare di gara.</p>
2	Soc. Coop. Soc. "SoleLuna"	<p>AMMESSA CON RISERVA Motivazioni: a) Mancata presentazione del Piano di assorbimento; b) E' necessario chiarire se l'importo indicato per attestare il possesso dei requisiti di carattere tecnico-professionale, riferito ai servizi educativi svolti per conto del Comune di Polignano a Mare, sia riferito al solo importo erogato nell'annualità 2023 o, viceversa, all'anno educativo 2023-24, interamente considerato.</p> <p>Si richiede di provvedere all'integrazione della carenza documentale riscontrata tramite attivazione dell'istituto del soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 14 della Lettera di invito/Disciplinare di gara.</p>
3	Soc. Coop. Soc. "Aliante"	<p>AMMESSA CON RISERVA Motivazioni: a) E' necessario indicare il codice alfanumerico del contratto applicato al personale; b) Il patto di integrità non risulta compilato; c) E' necessario chiarire se l'importo indicato per attestare il possesso dei</p>

		<p>requisiti di carattere tecnico-professionale sia riferito al solo triennio preso a riferimento (2021-2022-2023), dal momento che la data di inizio indicata è il 2014.</p> <p>Si richiede di fornire i chiarimenti richiesti e all'eventuale integrazione della carenza documentale, tramite attivazione dell'istituto del soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 14 della Lettera di invito/Disciplinare di gara.</p>
--	--	--

Il RUP assegnava agli operatori economici un termine di 5 giorni, con scadenza, in ragione del riferito termine, fissata al 07.10.2024, alle ore 13:00, per inoltrare tramite la Piattaforma telematica "Traspare", dell'integrazione documentale così come richiesto nella tabella di cui sopra.

Il RUP, in data 07.10.2024, procedeva, in seduta pubblica, procedeva alla verifica della documentazione integrativa trasmessa e, come risulta dal verbale n. 2, redatto in pari data, dava atto delle seguenti risultanze:

Nr	Ragione Sociale	Valutazione
1	RTI costituendo tra Soc. Coop. "Il Giglio" e "Be Human" Soc. Coop. Soc.	AMMESSA
2	Soc. Coop. Soc. "SoleLuna"	AMMESSA
3	Soc. Coop. Soc. "Aliante"	AMMESSA

Dato atto che con determinazione n. 850 del 09.10.2024, è stata nominata la Commissione di Gara per la procedura *de qua* nella seguente composizione:

NOMINATIVO	CATEGORIA E ENTE DI APPARTENENZA	RUOLO
Dott. Andrea Lestingi	Area dei Funzionari e delle EQ - Comune di Polignano a Mare	Presidente
Dott.ssa Agnese Antonucci	Assistente Sociale - Comune di Polignano a Mare	Componente
Dott.ssa Marica Tersini	Assistente Sociale - Comune di Polignano a Mare	Componente
Dott.ssa Antonella Sansonetti	Area dei Funzionari e delle EQ - Comune di Polignano a Mare	Segretario verbalizzante

In data 11.10.2024, così come si evince dal verbale n. 1 della Commissione Giudicatrice del 14.10.2024, la Commissione stessa, composta così come da prospetto di cui sopra, si costituiva formalmente. Il Presidente di Commissione attestava l'assenza di referenti degli operatori economici e procedeva con il download della documentazione Tecnica - Busta B- dalla Piattaforma Telematica "Traspare", sospendeva le operazioni di gara in seduta pubblica per aggiornarsi ad altra data e proseguire in seduta riservata, come di fatto avvenuto in data 14.10.2024. Di tale evenienza è dato atto nel Verbale n. 2 del 15.10.2024.

Tutto ciò premesso, l'anno 2024, il giorno 15 del mese di ottobre alle ore 11:45 circa, la Commissione riprende le operazioni di gara in seduta riservata.

Ad una breve discussione tra i commissari in merito alle specifiche tecniche delle proposte progettuali presentate dagli operatori economici con riferimento ai sub-criteri 1.1 - "Linee progettuali, articolazione delle attività educative, funzione degli spazi, modulazione dei tempi, scelta dei materiali, strumenti metodologici" - e 1.2 - "Modalità di inserimento del bambino" -, analizzati il giorno precedente, come dato atto nel Verbale n. 2 del 15.10.2024, segue l'analisi dettagliata delle proposte

progettuali, anche confrontandole tra loro, con riferimento ai restanti sub-criteri del criterio n. 1 - *"Organizzazione del Servizio"* e segnatamente i sub-criteri 1.3 - *"Modalità di utilizzo della tecnologia per il monitoraggio delle attività educative"* - e 1.4 - *"Programmazione e articolazione di incontri formativi a favore dei genitori e più in generale a supporto della genitorialità"*. Terminata tale analisi, la Commissione procede con l'assegnazione dei punteggi provvisori, dando altresì atto che, stanti, in taluni casi, le minime differenze tra una proposta e l'altra, si avvarrà della facoltà di assegnare punteggi intermedi, così come previsto e consentito dall'art. 18.2 della Lettera di Invito/Disciplinare, nel primo capoverso di pagina 26 (*"Saranno ammissibili punteggi intermedi qualora ritenuto necessario da parte dei Commissari"*).

Alle ore 12:35 circa, la Commissione procedeva all'analisi dettagliata delle proposte progettuali presentate da ciascun operatore economico, operando un raffronto analitico per il criterio 2 *"Organizzazione aziendale"*. La Commissione analizza i sub-criteri 2.1 - *"Adozione di un welfare aziendale orientato a fornire sostegno ai giovani dipendenti attraverso i seguenti interventi (...) "* - e 2.2 - *"Possesso della certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000 o equivalente"*.

Con riferimento al sub-criterio 2.1 - *"Adozione di un welfare aziendale orientato a fornire sostegno ai giovani dipendenti attraverso i seguenti interventi (...) "* - la Commissione Giudicatrice dà atto che, ai fini del principio della *par condicio* tra i partecipanti, non ha tenuto conto di quanto presentato, in allegato, dall'operatore economico Soc. Coop. Soc. *"SoleLuna"*, dal momento che, come peraltro effettuato con riferimento agli altri concorrenti, l'offerta tecnica consente l'attribuzione del relativo punteggio anche senza fare riferimento alla documentazione allegata. 

Con riferimento a quest'ultimo sub-criterio, la Commissione prevede l'assegnazione del punteggio pari a 0 all'operatore economico *"RTI costituendo tra Soc. Coop. "Il Giglio" e "Be Human" Soc. Coop. Soc"* in quanto la stessa, a pagina 19 dell'Offerta Tecnica presentata, afferma di non essere in possesso della Certificazione richiesta, utile all'attribuzione del punteggio. Pur allegando altre Certificazioni in possesso del RTI, le stesse non risultano essere "equivalenti" a quella richiesta, motivo per il quale è inevitabile l'assegnazione del punteggio pari a 0. 

Con riferimento al medesimo sub-criterio, la Commissione prevede l'assegnazione del punteggio pari a 0 all'operatore economico Soc. Coop. Soc. *"Aliante"*. Infatti, il concorrente, non essendo in possesso della Certificazione richiesta, ha fatto ricorso al cd. *"avvalimento premiale"*, presentando, in allegato, contratto di avvalimento con altro operatore economico. Tuttavia, alla luce della rilevante giurisprudenza in materia (cfr. Consiglio di Stato, Sez. IV, 16 gennaio 2023, n. 502), il contratto di avvalimento risulta sprovvisto degli elementi minimi necessari ai fini dell'attribuzione del punteggio, dal momento che *"è indispensabile che l'impresa ausiliaria metta a disposizione dell'impresa ausiliata tutta la propria organizzazione aziendale comprensiva di tutti i fattori della produzione e di tutte le risorse che, complessivamente considerate, le hanno consentito di acquisire la certificazione di qualità"* (cfr. Cons. Stato, sez. V, 13 settembre 2021, n. 6271; Sez. V, 18 marzo 2019, n. 1730; sez. V, 27 luglio 2017, n. 3710). Non può che riscontrarsi, sul punto, l'incompletezza dell'allegato contratto di avvalimento rispetto alla complessiva organizzazione aziendale dell'ausiliaria ed è pertanto inevitabile l'assegnazione del punteggio pari a 0 al riferito concorrente. 

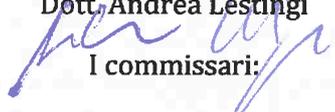
Il Presidente della Commissione di Gara, alle ore 13:15 circa, sospende le operazioni di gara per aggiornarsi alle ore 12:00 del 16.10.2024, ove si procederà con l'analisi dei successivi sub-criteri 2.3 e 2.4 e del criterio 3, e all'attribuzione dei punteggi provvisori.

Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso. 

Letto, confermato e sottoscritto

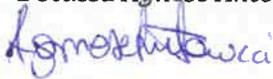
Polignano a Mare, 15.10.2024

Il Presidente
Dott. Andrea Lestingi



I commissari:

Componente Commissione
Dott.ssa Agnese Antonucci



Componente Commissione
Dott.ssa Marica Tersini



Il segretario verbalizzante
Dott.ssa Antonella Sansonetti

