



CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA  
**UNIONE DEI COMUNI MONTEODORO**

**Comuni Associati**

*Comune di Carosino, Comune di Grottaglie, Comune di Fragagnano, Comune di Erchie, Comune di Lizzano, Comune di Ginosa, Comune di Castellana Grotte, Comune di Manduria, Comune di Alberobello, Comune di Faggiano, Comune di Leporano, Comune di Locorotondo, Comune di Maruggio, Comune di Monteiasi, Comune di Montemesola, Comune di Monteparano, Comune di Noci, Comune di Oria, Comune di Roccaforzata, Comune di San Giorgio Ionico, Comune di Sava, Comune di San Marzano di San Giuseppe, Comune di Pulsano, Comune di Torre Santa Susanna, Comune di Torricella, Comune di Villa Castelli, Comune di Putignano, Comune di Avetrana, Comune di Latiano, Comune di Gioia del Colle, Comune di Bitetto, Comune di Adelfia, Comune di Francavilla Fontana, Comune di Torchiarolo, Ambito Territoriale Sociale n° 3 AUSL BR/1, Comune di Ceglie Messapica, Comune di Triggiano, Comune di Cellino San Marco, Martina Franca, Carovigno, Sammichele di Bari, Comune di Toritto, Comune di Cellamare, Comune di Corato, Comune di Santeramo in Colle, Comune di Trinitapoli, Comune di Acquaviva delle Fonti, Comune di Binetto, Comune di Sannicandro di Bari, Comune di Modugno*

Sede: c/o Comune di Faggiano Via Skanderberg - 74020 Faggiano (TA) - 74020 - FAGGIANO (TA)  
<http://montedoro.traspare.com> - pec: [unionemontedoro@pec.it](mailto:unionemontedoro@pec.it)  
Tel.

**COMUNE DI FRANCAVILLA FONTANA (BR)**

- - FRANCAVILLA FONTANA (BR) - Tel.  
Part. IVA: Cod. Fisc. Cod. Istat 074008

**VERBALE DI GARA N. 1**

**Procedura Aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50**

**Valutazione Documentazione Amministrativa**

**SEDUTA PUBBLICA**

<b>Oggetto</b>	Affidamento dei servizi di accoglienza di titolari di protezione internazionale SAI (ex SPRAR/SIPROIMI) per il triennio 2023/2025
<b>CIG</b>	96518617A9
<b>CUP</b>	G69G23000040001
<b>Importo di gara</b>	1.426.930,20
<b>Scelta del contraente</b>	Procedura Aperta
<b>Struttura proponente</b>	AREA I – AMMINISTRATIVA DEL COMUNE DI FRANCAVILLA FONTANA
<b>Modalità</b>	TELEMATICA

### PREMESSO E CONSIDERATO

- che con determinazione a contrarre del Dirigente della I Area del Comune di Francavilla Fontana n. 178 del 16/02/2023, per l'affidamento dei servizi in questione, è stata indetta la Procedura Aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50

- che con Determinazione della CUC n. 46 del 22.02.2023 sono stati approvati gli atti di gara.

- che negli atti di gara è stato indicato che le offerte dovevano essere presentate entro il termine delle ore 12:00 del giorno 25.03.2023, secondo le seguenti modalità riportate nel Regolamento per l'invio delle offerte, allegato agli atti di gara:

MODALITA' 1 - Senza Marca temporale:

Tale modalità di gestione della marca temporale consente all'operatore economico di inviare entro la scadenza della gara gli archivi informatici (buste di gara) firmati digitalmente, senza apporre sugli stessi la marca temporale. Le buste di gara verranno caricate ed inviate in un unico step. L'upload degli archivi informatici (buste di gara) è consentito a partire dalla pubblicazione della gara fino alla data di scadenza della gara stessa (vedi il successivo timing di gara).

- che entro il termine stabilito risultano pervenute n. 3 buste amministrative:

Partecipante	Indirizzo	Data e ora di arrivo	Protocollo
CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS  Tipo partecipazione: R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) • SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA/Cod Fisc.:02555220744 (Mandante)	Via D'Alessi n. 15, Castelvetrano (TP), 91022	24/03/2023 14:44	n. 2917 del 24/03/2023
COOPERATIVA SOCIALE OASI A R.L. ONLUS  Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Via Brodolini n. 57, Mesagne (BR), 72023	24/03/2023 16:15	n.2919 del 24/03/2023
IL MELOGRANO COOPERATIVA SOCIALE  Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	via Venezia, 41, Ceglie Messapica (BR), 72013	25/03/2023 11:53	n.2935 del 25/03/2023

**QUANTO SOPRA, PREMESSO E CONSIDERATO:**

L'anno 2023 il giorno 28 del mese di Marzo alle ore 10:00, il Dirigente della I Area del Comune di Francavilla Fontana, Dott. Francesco Taurisano, assistito dal RUP, Giampiero Gasbarro, dà atto che sono presenti i seguenti rappresentanti delle ditte offerenti:

Concorrente	Presente	Rappresentante
<p>CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - P.IVA:02433480817</p> <p>Tipo partecipazione: R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA/Cod Fisc.:02555220744 (<b>Mandante</b>)</li> </ul>	NO	
<p>COOPERATIVA SOCIALE OASI A R.L. ONLUS - P.IVA:01313340745</p> <p>Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)</p>	NO	
<p>IL MELOGRANO COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA:02142100748</p> <p>Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)</p>	NO	

Si procede, quindi, con la funzione "download buste" presente sulla piattaforma della CUC Montedoro. La piattaforma informatica della CUC procede a scaricare le buste contenenti la documentazione amministrativa dei 3 concorrenti.

Si prosegue con l'apertura della busta "A" contenente la documentazione amministrativa ed alla verifica della correttezza formale della documentazione in essa contenuta, alla verifica circa il possesso dei requisiti generali e speciali dei concorrenti al fine della loro ammissione alla gara, sulla base delle dichiarazioni dagli stessi presentate, delle certificazioni dagli stessi prodotte, con il seguente esito:

<p>IL MELOGRANO COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA:02142100748</p> <p>Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)</p>	<p>Nome file: BUSTA AMMINISTRATIVA.zip.p7m</p> <p>Dimensione file: 41.35 MB</p> <p>Impronta MD5: 280fd73738ac4a89c7b68aadab3473f7</p>	AMMESSA
---	---	---------

Si prosegue con l'apertura della busta "A" contenente la documentazione amministrativa ed alla verifica della correttezza formale della documentazione in essa contenuta, alla verifica circa il possesso dei requisiti generali e speciali dei concorrenti al fine della loro ammissione alla gara, sulla base delle dichiarazioni dagli stessi presentate, delle certificazioni dagli stessi prodotte, con il seguente esito:

<p>COOPERATIVA SOCIALE OASI A R.L. ONLUS - P.IVA:01313340745</p> <p>Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)</p>	<p>Nome file: BUSTA AMMINISTRATIVA.zip.p7m</p> <p>Dimensione file: 23.88 MB</p> <p>Impronta MD5: d6e0b04d1031ff45f7a5be288389aa92</p>	ATTIVAZIONE SOCCORSO ISTRUTTORIO
--	---	----------------------------------

La Ditta partecipante Coop. Soc. OASI, ha allegato nella documentazione amministrativa 1 referenza bancaria, in luogo delle 2 referenze, richieste dal bando di gara, art. 14 lettera c), comma 2.

Si procede, quindi ad attivare il soccorso istruttorio, nei confronti della Ditta in questione, ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs 50/2016.

Ciò in considerazione anche del consolidato orientamento giurisprudenziale in materia. "In ogni caso, le referenze bancarie sono suscettibili di soccorso istruttorio da parte della stazione appaltante, che ha anche la possibilità di richiedere la loro integrazione mediante altra documentazione (cfr. Cons. Stato 17 marzo 2022, n. 1936; 8 maggio 2020, n. 2910; III, 3 agosto 2018, n. 4810; III, 27 giugno 2017, n. 3134; IV, 15 gennaio 2016, n. 108)."

Si prosegue con l'apertura della busta "A" contenente la documentazione amministrativa ed alla verifica della correttezza formale della documentazione in essa contenuta, alla verifica circa il possesso dei requisiti generali e speciali dei concorrenti al fine della loro ammissione alla gara, sulla base delle dichiarazioni dagli stessi presentate, delle certificazioni dagli stessi prodotte

CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - P.IVA:02433480817  Tipo partecipazione: R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) • SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA/Cod Fisc.:02555220744 ( <b>Mandante</b> )	Nome file: BUSTA AMMINISTRATIVA HERA.pdf.zip.p7m.tsd  Dimensione file: 8.35 MB  Impronta MD5: e57abe773258e7cf18eb052989c8c0 d2	APPROFONDIMENTI
--	---	-----------------

Dal download della documentazione presente sulla piattaforma CUC, ed inserita dalla partecipante, emerge subito l'impossibilità da parte del RUP di visionare la documentazione, eventualmente, allegata. Il file infatti risulta essere un file "TSD" con marca temporale, non richiesta dal Regolamento per la presentazione delle offerte.

Questo il file scaricato:

BUSTA AMMINISTRATIVA HERA.pdf.zip.p7m.tsd

Il RUP prova l'apertura del file con il programma "ArubaSign" ma con tale applicazione riesce esclusivamente a verificare la marca temporale, che risulta valida, ma non riesce ad aprirne il contenuto.

Provvede successivamente, a provare l'apertura del file con il programma "DriveHQFile Manager Lite", ma anche con tale applicazione riesce esclusivamente a verificare la marca temporale, che risulta valida, ma non riesce ad aprirne il contenuto.

Decide, pertanto, prima di procedere in merito, di sentire per le vie brevi la struttura organizzativa della CUC Montedoro e l'Ingegnere Informatico del Comune di Francavilla Fontana.

Alle ore 12,30 la seduta viene chiusa.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Responsabile Unico di Procedimento**

F.to Rag. Giampiero Gasbarro

**Il Dirigente I Area – Comune di Francavilla Fontana**

F.to Dott. Francesco TAURISANO



CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA  
**UNIONE DEI COMUNI MONTEODORO**

**Comuni Associati**

*Comune di Carosino, Comune di Grottaglie, Comune di Fragagnano, Comune di Erchie, Comune di Lizzano, Comune di Ginosa, Comune di Castellana Grotte, Comune di Manduria, Comune di Alberobello, Comune di Faggiano, Comune di Leporano, Comune di Locorotondo, Comune di Maruggio, Comune di Monteiasi, Comune di Montemesola, Comune di Monteparano, Comune di Noci, Comune di Oria, Comune di Roccaforzata, Comune di San Giorgio Ionico, Comune di Sava, Comune di San Marzano di San Giuseppe, Comune di Pulsano, Comune di Torre Santa Susanna, Comune di Torricella, Comune di Villa Castelli, Comune di Putignano, Comune di Avetrana, Comune di Latiano, Comune di Gioia del Colle, Comune di Bitetto, Comune di Adelfia, Comune di Francavilla Fontana, Comune di Torchiarolo, Ambito Territoriale Sociale n° 3 AUSL BR/1, Comune di Ceglie Messapica, Comune di Triggiano, Comune di Cellino San Marco, Martina Franca, Carovigno, Sammichele di Bari, Comune di Toritto, Comune di Cellamare, Comune di Corato, Comune di Santeramo in Colle, Comune di Trinitapoli, Comune di Acquaviva delle Fonti, Comune di Binetto, Comune di Sannicandro di Bari, Comune di Modugno*

Sede: c/o Comune di Faggiano Via Skanderberg - 74020 Faggiano (TA) - 74020 - FAGGIANO (TA)  
<http://montedoro.traspare.com> - pec: unionemontedoro@pec.it  
Tel.

**COMUNE DI FRANCAVILLA FONTANA (BR)**

- - FRANCAVILLA FONTANA (BR) - Tel.  
Part. IVA: Cod. Fisc. Cod. Istat 074008

**VERBALE DI GARA N. 2**

**Procedura Aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50**

**Valutazione Documentazione Amministrativa**

**SEDUTA PUBBLICA**

<b>Oggetto</b>	Affidamento dei servizi di accoglienza di titolari di protezione internazionale SAI (ex SPRAR/SIPROIMI) per il triennio 2023/2025
<b>CIG</b>	96518617A9
<b>CUP</b>	G69G23000040001
<b>Importo di gara</b>	1.426.930,20
<b>Scelta del contraente</b>	Procedura Aperta
<b>Struttura proponente</b>	AREA I – AMMINISTRATIVA DEL COMUNE DI FRANCAVILLA FONTANA
<b>Modalità</b>	TELEMATICA

### PREMESSO E CONSIDERATO

- che con determinazione a contrarre del Dirigente della I Area del Comune di Francavilla Fontana n. 178 del 16/02/2023, per l'affidamento dei servizi in questione, è stata indetta la Procedura Aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50

- che con Determinazione della CUC n. 46 del 22.02.2023 sono stati approvati gli atti di gara.

- che negli atti di gara è stato indicato che le offerte dovevano essere presentate entro il termine delle ore 12:00 del giorno 25.03.2023, secondo le seguenti modalità riportate nel Regolamento per l'invio delle offerte, allegato agli atti di gara:

MODALITA' 1 - Senza Marca temporale:

Tale modalità di gestione della marca temporale consente all'operatore economico di inviare entro la scadenza della gara gli archivi informatici (buste di gara) firmati digitalmente, senza apporre sugli stessi la marca temporale. Le buste di gara verranno caricate ed inviate in un unico step. L'upload degli archivi informatici (buste di gara) è consentito a partire dalla pubblicazione della gara fino alla data di scadenza della gara stessa (vedi il successivo timing di gara).

- che entro il termine stabilito risultano pervenute n. 3 buste amministrative:

Partecipante	Indirizzo	Data e ora di arrivo	Protocollo
CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS  Tipo partecipazione: R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) • SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA/Cod Fisc.:02555220744 <b>(Mandante)</b>	Via D'Alessi n. 15, Castelvetrano (TP), 91022	24/03/2023 14:44	n. 2917 del 24/03/2023
COOPERATIVA SOCIALE OASI A R.L. ONLUS  Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Via Brodolini n. 57, Mesagne (BR), 72023	24/03/2023 16:15	n.2919 del 24/03/2023
IL MELOGRANO COOPERATIVA SOCIALE  Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	via Venezia, 41, Ceglie Messapica (BR), 72013	25/03/2023 11:53	n.2935 del 25/03/2023

- che con verbale n. 1 del 28/03/2023 si procedeva con la funzione "download buste" presente sulla piattaforma della CUC Montedoro, per scaricare le buste contenenti la documentazione amministrativa dei 3 concorrenti.

Nel medesimo verbale si procedeva:

- all'ammissione alla fase successiva della partecipante IL MELOGRANO COOPERATIVA SOCIALE;
- all'attivazione del soccorso istruttorio per la partecipante COOPERATIVA SOCIALE OASI A R.L. ONLUS
- ad approfondimenti per la partecipante R.T.I. costituendo CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE

Con nota del 12 aprile 2023 la Stazione Appaltante ha convocato le ditte per la data 13 aprile ore 10:00.

**QUANTO SOPRA, PREMESSO E CONSIDERATO:**

L'anno 2023 il giorno 13 del mese di aprile alle ore 10:00, il Dirigente della I Area del Comune di Francavilla Fontana, Dott. Francesco Taurisano, assistito dal RUP, Giampiero Gasbarro, dà atto che sono presenti i seguenti rappresentanti delle ditte offerenti:

<b>Concorrente</b>	<b>Presente</b>	<b>Rappresentante</b>
CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - P.IVA: 02433480817  Tipo partecipazione: R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) • SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA/Cod Fisc.:02555220744 ( <b>Mandante</b> )	NO	
COOPERATIVA SOCIALE OASI A R.L. ONLUS - P.IVA: 01313340745  Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	NO	
IL MELOGRANO COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA: 02142100748  Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	SI	Dott.ssa Milone Irene in qualità di legale Rappresentante della Cooperativa

Nella seduta n. 1 del 28/03/2023 la stazione Appaltante ha attivato per la Ditta partecipante Coop. Soc. OASI, il soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs 50/2016., in quanto la partecipante ha allegato nella documentazione amministrativa 1 referenza bancaria, in luogo delle 2 referenze, richieste dal bando di gara, art. 14 lettera c), comma 2.

Con nota del 29/03/2023 prot. n. 15828/2023 questa Stazione appaltante ha comunicato alla Cooperativa OASI, quanto sopra, assegnando alla stessa un termine pari a 10 giorni per riscontrare la nota e trasmettere la documentazione richiesta.

Con nota del 04/04/2023 prot. n. 16689/2023 la Cooperativa OASI ha riscontrato il soccorso istruttorio attivato da questa stazione appaltante, comunicando, tra l'altro, quanto segue:

"... La scrivente Cooperativa è titolare di conto corrente presso un unico istituto bancario...

La scelta della Cooperativa sociale Oasi di operare esclusivamente con il predetto istituto bancario è motivata dal fatto che Intesa Sanpaolo S.p.A. offre prodotti e servizi dedicati al mondo no-profit, dunque condivide mission e visione degli Enti del Terzo Settore.

Alla luce di quanto su esposto, in riscontro alla Vs. richiesta di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016, riguardante la trasmissione della seconda referenza bancaria, si rende noto che è intenzione dalla scrivente Cooperativa, ai sensi dell'art. 86 comma 4 del D. Lgs. 18 aprile 2016, presentare a comprova del requisito economico-finanziario richiesto, l'ultimo bilancio di esercizio depositato che si allega alla presente”.

Alla luce di quanto sopra e degli approfondimenti tecnici e giuridici effettuati da questa Stazione appaltante, la concorrente viene ammessa alla fase successiva avendo soddisfatto il requisito richiesto.

Infatti secondo prevalenti orientamenti giurisprudenziali, il requisito è sostituibile con altri mezzi di prova della capacità economico-finanziaria. Nei contratti pubblici l'attestazione del possesso dei requisiti speciali di partecipazione è anche dimostrato con le referenze bancarie, che costituiscono uno dei mezzi di prova dei requisiti economico – finanziari necessari per l'ammissione agli appalti. Al Concorrente è richiesto di indicare la correttezza e puntualità dei propri rapporti con l'istituto bancario, anche senza l'uso di formule sacramentali.

#### **DELIBERA N. 1117 DEL 27 novembre 2019 – PREC 189/19/S**

Requisiti di capacità economica e finanziaria – Idonee referenze bancarie

Le “idonee referenze bancarie”, ove richieste dalla stazione appaltante, devono configurandosi come requisiti da valutare in maniera non rigida. La circostanza che le “idonee referenze bancarie” siano menzionate soltanto nell'Allegato XVII come uno dei mezzi di prova, ha indotto l'Autorità a non inserirle nel bando tipo n. 1, approvato con deliberazione n. 1228 del 22 novembre 2017. Tuttavia, nella Nota illustrativa al bando-tipo, l'Autorità ha evidenziato che le stazioni appaltanti hanno facoltà di prevederle nell'esercizio della propria discrezionalità, purché l'inserimento della richiesta risponda ai principi di proporzionalità, ragionevolezza e attinenza all'oggetto e al valore del contratto.

In linea con la giurisprudenza, l'Autorità ha, altresì, osservato che l'espressione “idonee referenze bancarie” che sia contenuta nei bandi «non può considerarsi quale requisito rigido, stante la necessità di contemperare l'esigenza della dimostrazione dei requisiti partecipativi con il principio della massima partecipazione alle gare di appalto, con conseguente necessità di prevedere dei temperamenti per quelle imprese che non siano in grado, per giustificati motivi, di presentare le referenze richieste» (cfr. parere di precontenzioso n. 896 del 17 ottobre 2018; n. 350 del 13 aprile 2017; n. 518 del 10 maggio 2017). Inoltre, la trasmissione di una sola referenza bancaria, in luogo delle due referenze richieste dal bando di gara, può giustificarsi anche semplicemente con la scelta dell'operatore economico di intrattenere rapporti professionali con un solo istituto bancario (Consiglio di Stato, sez. IV, sentenza n. 5542 del 22 novembre 2013).

Su una interpretazione “flessibile” del requisito si è espresso anche il TAR Napoli, con sentenza 17.12.2021 n. 8054.

“Il Collegio ritiene che il requisito delle referenze bancarie vada interpretato in modo non restrittivo in accordo con il principio del “favor participationis”. Del resto, l'art. 86 co. 4 d.lgs. 50/2016 in combinato disposto con la parte I dell'allegato XVII al medesimo codice appalti prevede che “di norma” la solidità finanziaria vada dimostrata mediante alcuni mezzi di prova e, in particolare, con: “a) idonee dichiarazioni bancarie o, se del caso, comprovata copertura assicurativa contro i rischi professionali; b) presentazione dei bilanci o di estratti di bilancio, qualora la pubblicazione del bilancio sia obbligatoria in base alla legislazione del paese di stabilimento dell'operatore economico; c) una dichiarazione concernente il fatturato globale e, se del caso, il fatturato del settore di attività oggetto dell'appalto, al massimo per gli ultimi tre esercizi disponibili in base alla data di costituzione o all'avvio delle attività dell'operatore economico, nella misura in cui le informazioni su tali fatturati siano disponibili”.

La disposizione, peraltro, va intesa nel senso che “di norma” debba essere impiegato solo uno dei mezzi di prova richiesti e tanto ha condotto la giurisprudenza a consentire la presentazione di un mezzo alternativo persino in mancanza di un'espressa previsione del bando (v. T.A.R. Palermo sez. III, 04/08/2020, n.1753 nonché T.A.R. Roma,

sez. III, 15/03/2021, n.3103) o di ritenere dimostrata la solidità finanziaria sulla scorta dei bilanci anche in mancanza di una delle due referenze bancarie richieste (C.d.S., sez. III, Sent. n. 5294 del 13.7.2021).”

La Rappresentante Legale della Cooperativa IL MELOGRANO, in riferimento al soccorso istruttorio attivato dalla stazione appaltante in favore della concorrente COOPERATIVA SOCIALE OASI, alla successiva valutazione positiva ed alla conseguente ammissione della partecipante Cooperativa OASI alla fase successiva, dichiara:

“che oltre a non aver presentato la sostituzione della seconda referenza bancaria con il Bilancio depositato a seguito della richiesta del soccorso istruttorio attivato dalla stazione Appaltante, non è stato dichiarato che avrebbe partecipato in gara con altro mezzo in sostituzione di una referenza bancaria”.

“Laddove necessario si riserva di presentare ulteriore comunicazione”.

La Stazione Appaltante conferma la decisione presa di considerare valide le argomentazioni presentate dalla concorrente Cooperativa OASI e di ammetterla alla fase successiva.

Si procede oltre.

Nella seduta n. 1 del 28/03/2023 la stazione Appaltante evidenziava l'impossibilità da parte del RUP di visionare la documentazione, eventualmente, allegata, presentata dalla partecipante R.T.I. costituendo CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, in quanto il file inserito risulta essere un file “TSD” con marca temporale, non richiesta dal Regolamento per la presentazione delle offerte.

Sempre nel verbale n. 1, si stabiliva, prima di procedere in merito di sentire, per le vie brevi, la struttura organizzativa della CUC Montedoro e l'Ingegnere Informatico del Comune di Francavilla Fontana.

Sia la struttura organizzativa della CUC Montedoro che l'Ingegnere Informatico di questa Stazione appaltante, comunicavano l'impossibilità di apertura dei file, comunicando, invece, esclusivamente la possibilità di visionare il contenuto del file attraverso il programma “ZIP GENIUS 6”.

In ragione di quanto sopra il RUP, provvedeva a tanto. Attraverso l'utilizzo del programma “ZIP GENIUS 6”, veniva visionato il contenuto della busta presentata.

La busta amministrativa della partecipante conteneva n. 8 file. Per ognuno di essi si è tentato di aprire il file per verificarne il contenuto. Per ognuno di essi NON è stato possibile visionare il contenuto in quanto ad ogni apertura di file compariva la seguente dicitura. “CHECKSUM ERRATO”.

Alla luce di quanto sopra, atteso che il file contenente la documentazione amministrativa presentata dalla Ditta partecipante R.T.I. costituendo CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, non può essere visionato per problemi derivanti esclusivamente dal file inserito dalla partecipante, difforme da quello richiesto dalla Stazione appaltante, oltre che ILLEGGIBILE, si procede all'ESCLUSIONE della partecipante stessa dalla procedura di gara di che trattasi.

CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - P.IVA:02433480817	Nome file: BUSTA AMMINISTRATIVA HERA.pdf.zip.p7m.tsd.tsd  Dimensione file: 8.35 MB  Impronta MD5: e57abe773258e7cf18eb052989c8 c0d2	ESCLUSA
Tipo partecipazione: R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) • SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA/Cod Fisc.:02555220744 (Mandante)		

A supporto di tale decisione di esclusione della partecipante R.T.I. costituendo CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, si rimettono, in questa sede, orientamenti giurisprudenziali in materia.

Per quanto attiene alle caratteristiche dei documenti informatici che le imprese inviano alla stazione appaltante ai fini di partecipare alla gara, la giurisprudenza ha affermato che è compito dei concorrenti, prima di effettuare la trasmissione della propria offerta, accertarne - secondo le regole dell'ordinaria diligenza - l'integrità e la leggibilità, proprio in considerazione del possibile verificarsi di inconvenienti legati al deterioramento dei documenti digitali trasmessi, con la conseguenza che l'illeggibilità dei file è ascrivibile alla responsabilità di parte ricorrente ed essa è chiamata a risponderne (TAR Lazio, Roma, I-quater, 30 gennaio 2020, n. 1322).

la caratteristica della piattaforma informatica è quella di standardizzare ed uniformare le modalità di svolgimento della gara, per cui se l'impresa concorrente sceglie di inviare files apribili con lettori diversi, in mancanza di una tipizzazione dei lettori del formato dei file da parte della legge di gara, è suo onere indicare alla stazione appaltante le caratteristiche tecniche della sua offerta e di specificare i programmi particolari necessari per aprire i suoi documenti. Si tratta, infatti, di una situazione speciale creata dal partecipante alla gara, il cui onere non può che gravare sul medesimo. Sotto distinto profilo nemmeno può ritenersi che, nel caso di specie, fosse onere del Comune attivare il soccorso procedimentale, anche inteso nel senso più ridotto di acquisizione di notizie in merito alle modalità di apertura del file che non risulti immediatamente apribile da parte della stazione appaltante, in quanto così facendo si finirebbe per onerare l'amministrazione di risolvere i problemi di apertura dei file del ricorrente, non facilmente distinguibili da quelli di impossibilità di apertura dei files, imponendole di risalire alle cause del difetto del file e di dotarsi di tutti i programmi che il presentatore dell'offerta ritenga possano risolvere il problema di apertura del suo file, trasformando così il soccorso procedimentale in un onere sproporzionato. (TAR Lombardia, Milano, 07/05/2021, n. 1147)

è necessario adempiere, con scrupolo e diligenza, alle previsioni di bando e alle norme tecniche, nell'utilizzazione delle forme digitali, mettendosi altrimenti a repentaglio lo stesso funzionamento della procedura, la cui disciplina di gara è posta a garanzia di tutti i partecipanti (par condicio); l'inesatto o erroneo utilizzo, a contrario, rimane quindi a rischio del partecipante nell'ambito della propria autoresponsabilità; un simile procedimento, ideato per semplificare, non può essere aggravato da adempimenti e da oneri ulteriori volti a decodificare un documento che venga prodotto da un partecipante, per propria responsabilità in modo non conforme alla proficua fruizione da parte del sistema. Questo infatti "arrecherebbe pregiudizio alla stessa ratio di funzionamento del sistema informatico-telematico, che è proprio quella di consentire la celere e semplificata individuazione del migliore operatore economico offerente, ostacolando in ultima analisi l'amministrazione nell'acquisizione dei beni o dei servizi ricercati". (TAR Puglia 786/2021 - Cons. Stato Sez. III 7507/2021)

I presenti verbali vengono inoltrati alla stazione appaltante ai fini del prosieguo della procedura di che trattasi.

Alle ore 13,30 la seduta viene chiusa.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Responsabile Unico di Procedimento**

F.to Rag. Giampiero Gasbarro

**Il Dirigente I Area – Comune di Francavilla Fontana**

F.to Dott. Francesco TAURISANO



CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA  
**UNIONE DEI COMUNI MONTEODORO**

**Comuni Associati**

*Comune di Carosino, Comune di Grottaglie, Comune di Fragagnano, Comune di Erchie, Comune di Lizzano, Comune di Ginosa, Comune di Castellana Grotte, Comune di Manduria, Comune di Alberobello, Comune di Faggiano, Comune di Leporano, Comune di Locorotondo, Comune di Maruggio, Comune di Monteiasi, Comune di Montemesola, Comune di Monteparano, Comune di Noci, Comune di Oria, Comune di Roccaforzata, Comune di San Giorgio Ionico, Comune di Sava, Comune di San Marzano di San Giuseppe, Comune di Pulsano, Comune di Torre Santa Susanna, Comune di Torricella, Comune di Villa Castelli, Comune di Putignano, Comune di Avetrana, Comune di Latiano, Comune di Gioia del Colle, Comune di Bitetto, Comune di Adelfia, Comune di Francavilla Fontana, Comune di Torchiarolo, Ambito Territoriale Sociale n° 3 AUSL BR/1, Comune di Ceglie Messapica, Comune di Triggiano, Comune di Cellino San Marco, Martina Franca, Carovigno, Sammichele di Bari, Comune di Toritto, Comune di Cellamare, Comune di Corato, Comune di Santeramo in Colle, Comune di Trinitapoli, Comune di Acquaviva delle Fonti, Comune di Binetto, Comune di Sannicandro di Bari, Comune di Modugno*

Sede: c/o Comune di Faggiano Via Skanderberg - 74020 Faggiano (TA) - 74020 - FAGGIANO (TA)  
<http://montedoro.traspare.com> - pec: [unionemontedoro@pec.it](mailto:unionemontedoro@pec.it)  
Tel.

**COMUNE DI FRANCAVILLA FONTANA (BR)**

- - FRANCAVILLA FONTANA (BR) - Tel.  
Part. IVA: Cod. Fisc. Cod. Istat 074008

**VERBALE DI GARA N. 3**

**Procedura Aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50**

**Valutazione Documentazione Amministrativa**

**SEDUTA PUBBLICA**

<b>Oggetto</b>	Affidamento dei servizi di accoglienza di titolari di protezione internazionale SAI (ex SPRAR/SIPROIMI) per il triennio 2023/2025
<b>CIG</b>	96518617A9
<b>CUP</b>	G69G23000040001
<b>Importo di gara</b>	1.426.930,20
<b>Scelta del contraente</b>	Procedura Aperta
<b>Struttura proponente</b>	AREA I – AMMINISTRATIVA DEL COMUNE DI FRANCAVILLA FONTANA
<b>Modalità</b>	TELEMATICA

### PREMESSO E CONSIDERATO

- che con determinazione a contrarre del Dirigente della I Area del Comune di Francavilla Fontana n. 178 del 16/02/2023, per l'affidamento dei servizi in questione, è stata indetta la Procedura Aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50

- che con Determinazione della CUC n. 46 del 22.02.2023 sono stati approvati gli atti di gara.

- che negli atti di gara è stato indicato che le offerte dovevano essere presentate entro il termine delle ore 12:00 del giorno 25.03.2023, secondo le seguenti modalità riportate nel Regolamento per l'invio delle offerte, allegato agli atti di gara:

MODALITA' 1 - Senza Marca temporale:

Tale modalità di gestione della marca temporale consente all'operatore economico di inviare entro la scadenza della gara gli archivi informatici (buste di gara) firmati digitalmente, senza apporre sugli stessi la marca temporale. Le buste di gara verranno caricate ed inviate in un unico step. L'upload degli archivi informatici (buste di gara) è consentito a partire dalla pubblicazione della gara fino alla data di scadenza della gara stessa (vedi il successivo timing di gara).

- che entro il termine stabilito risultano pervenute n. 3 buste amministrative:

Partecipante	Indirizzo	Data e ora di arrivo	Protocollo
CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS  Tipo partecipazione: R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) • SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA/Cod Fisc.:02555220744 <b>(Mandante)</b>	Via D'Alessi n. 15, Castelvetrano (TP), 91022	24/03/2023 14:44	n. 2917 del 24/03/2023
COOPERATIVA SOCIALE OASI A R.L. ONLUS  Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Via Brodolini n. 57, Mesagne (BR), 72023	24/03/2023 16:15	n.2919 del 24/03/2023
IL MELOGRANO COOPERATIVA SOCIALE  Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	via Venezia, 41, Ceglie Messapica (BR), 72013	25/03/2023 11:53	n.2935 del 25/03/2023

- che con verbale n. 1 del 28/03/2023 si procedeva con la funzione "download buste" presente sulla piattaforma della CUC Montedoro, per scaricare le buste contenenti la documentazione amministrativa dei 3 concorrenti.

Nel medesimo verbale si procedeva:

- all'ammissione alla fase successiva della partecipante IL MELOGRANO COOPERATIVA SOCIALE;
  - all'attivazione del soccorso istruttorio per la partecipante COOPERATIVA SOCIALE OASI A R.L. ONLUS
  - ad approfondimenti per la partecipante R.T.I. costituendo CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE
- che con verbale n. 2 del 13/04/2023 si procedeva:
- con l'ammissione alla fase successiva della partecipante COOPERATIVA SOCIALE OASI A R.L. ONLUS avendo soddisfatto con documentazione del 04/04/2023 prot. n. 16689/2023 il soccorso istruttorio attivato da questa Stazione appaltante;
  - alla esclusione della partecipante R.T.I. costituendo CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE in quanto il file contenente la documentazione amministrativa presentata dalla partecipante, non poteva essere visionato per problemi derivanti esclusivamente dal file inserito dalla stessa, difforme da quello richiesto dalla Stazione appaltante, oltre che ILLEGGIBILE
- con nota del 21/04/2023 prot. n. 19689/2023 veniva comunicato alla costituenda RTI tra CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE l'esclusione dalla procedura di cui sopra;
- con ricorso presentato n. 490/2023 REG. RIC. il Consorzio HERA, in qualità di mandataria del costituendo RTI proponeva ricorso al TAR Puglia – Sezione di Lecce per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, contro l'esclusione dalla procedura di gara di che trattasi;
- Il TAR Puglia – Sezione di Lecce, con Ordinanza del 07/06/2023 n. 286/2023 REG. PROV.CAU. – n. 490/2023 REG. RIC., respingeva l'istanza cautelare proposta dalla ricorrente;
- Con ulteriore ricorso presentato dal Consorzio HERA in qualità di mandataria del costituendo RTI si proponeva ricorso al Consiglio di Stato per l'annullamento e/o la riforma previa sospensione dell'esecutività dell'Ordinanza del TAR Puglia – Sezione di Lecce n. 286/2023 pubblicata in data 07/06/2023, resa sul ricorso n. 490/2023 REG. RIC.
- Il Consiglio di Stato, con Ordinanza del 07/07/2023 n. 2817/2023 REG. PROV.CAU. – n. 5159/2023 REG. RIC., accoglieva l'istanza cautelare proposta dalla ricorrente e sospendeva l'atto impugnato;
- Con Determina n. 758/2023 del 13/07/2023 si prendeva atto di quanto stabilito dal Consiglio di Stato e per effetto di tanto si attivava il soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 ai fini della trasmissione dell'intera documentazione amministrativa presentata in sede di gara ed a cui non si è potuto procedere alla valutazione per tutto quanto sopra indicato;
- Con nota prot. n. 40931/2023 del 31/08/2023 veniva inviata formale comunicazione alla costituenda RTI CONSORZIO HERA e SARDIELLO SERVICE COOP. SOC per l'attivazione del soccorso istruttorio assegnando il termine perentorio di giorni 10 dal ricevimento per la trasmissione della documentazione amministrativa;
- Con PEC del 08/09/2023 il CONSORZIO HERA in qualità di mandataria del costituendo RTI riscontrava il soccorso istruttorio attivato da questa Stazione appaltante e trasmetteva la documentazione amministrativa richiesta;

#### **QUANTO SOPRA, PREMESSO E CONSIDERATO:**

L'anno 2023 il giorno 28 settembre alle ore 10:00, il Dirigente della I Area del Comune di Francavilla Fontana, Dott. Francesco Taurisano, assistito dal RUP, Giampiero Gasbarro, dà atto che sono presenti i seguenti rappresentanti delle ditte offerenti:

<b>Concorrente</b>	<b>Presente</b>	<b>Rappresentante</b>
CONSORZIO HERA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - P.IVA: 02433480817  Tipo partecipazione: R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8) • SARDIELLO SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA/Cod Fisc.:02555220744 ( <b>Mandante</b> )	NO	
COOPERATIVA SOCIALE OASI A R.L. ONLUS - P.IVA: 01313340745  Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	NO	
IL MELOGRANO COOPERATIVA SOCIALE - P.IVA: 02142100748  Tipo partecipazione: Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	NO	

Si procedeva alla valutazione della documentazione amministrativa trasmessa dal costituendo RTI tra CONSORZIO HERA e SARDIELLO SERVICE COOP. SOC in riscontro al soccorso istruttorio attivato da questo ente a seguito di ordinanza del Consiglio di Stato.

Nel merito si prende atto che la documentazione è pervenuta entro i termini richiesti e che la stessa risulta conforme a quanto richiesto dal disciplinare di Gara.

Pertanto a seguito di quanto riportato nei verbali n. 1 – n. 2 – n. 3 tutte le partecipanti alla procedura di che trattasi sono ammesse alla fase successiva.

Il presente verbale viene inoltrato alla stazione appaltante ed alla CUC Montedoro ai fini del prosieguo della procedura di che trattasi.

Alle ore 12,30 la seduta viene chiusa.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Responsabile Unico di Procedimento**

F.to Rag. Giampiero Gasbarro

**Il Dirigente I Area – Comune di Francavilla Fontana**

F.to Dott. Francesco TAURISANO