

Centrale unica di committenza c/o l'Unione dei Comuni "MONTEDORO"

VERBALE N. 2 DEL R.U.P.

Verifica delle giustificazioni dell'offerta anomala
(art. 97, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del Paragrafo 22 del Disciplinare di gara)

SEDUTA RISERVATA

Oggetto: Gara a procedura aperta telematica per il tramite della CUC Montedoro per l'appalto della concessione del servizio di gestione dei parcheggi senza custodia su strade e piazze del territorio – CIG 85271499F4 - **GIUSTIFICAZIONI PER OFFERTE ANORMALMENTE BASSE AI SENSI DELL'ART. 97, COMMA 5, DEL D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50 S.M.I. E DEL PARAGRAFO 22 DEL DISCIPLINARE DI GARA.**

Lo scrivente Dott. Luigi Lorè in qualità di RUP dell'appalto oggettivo, l'anno 2021 addì 14 del mese di luglio;

Premesso che:

- nella seduta di gara del 24.04.2021 per l'affidamento dell'appalto specificato in oggetto, la Commissione Giudicatrice ha formulato la graduatoria della gara da cui è risultata prima classificata la ditta S.I.S. SEGNALETICA INDUSTRIALE STRADALE S.r.l., con sede in Via Torquato Tasso n. 12 - Località Mantignana - 06073 Corciano (PG) - P.I. e C.F. 00162020549;
- tuttavia l'offerta presentata risulta essere potenzialmente "anomala" in quanto tanto i punti relativi al prezzo, quanto la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, sono pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal disciplinare di gara;
- in data 28.04.2021 prot. 2361/2021, attraverso la piattaforma telematica della CUC Montedoro ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del Paragrafo 22 del Disciplinare di gara è stato richiesto alla ditta S.I.S. SEGNALETICA INDUSTRIALE STRADALE S.r.l., di fornire tutte le spiegazioni;
- le spiegazioni dovevano inderogabilmente pervenire in formato elettronico entro il giorno 18 maggio 2021 alle ore 12,00 secondo quanto precisato nel Disciplinare di Gara;
- con nota pec in data 04.05.2021 la ditta S.I.S. SEGNALETICA INDUSTRIALE STRADALE S.r.l. ha trasmesso le giustificazioni richieste costituite da un unico file di 4 pagine;
- nelle giustificazioni l'operatore economico riportava a pagina 2 una tabella così composta:

CONTO ECONOMICO PREVISIONALE			
Anno	1	2	3
Totale ricavi dei servizi di sosta al netto dell'IVA	€ 257.400,00	€ 286.715,00	€ 287.431,79
Canone a favore del Comune	€ 57.194,28	€ 63.708,07	€ 63.867,34
Totale costi del personale	€ 105.218,52	€ 105.218,52	€ 107.322,89
Rifacimento segnaletica orizzontale	€ 6.800,00	€ 4.771,90	€ 4.783,83
Trasporto valori	€ 2.684,94	€ 2.990,72	€ 2.998,20
Software palmari e fornitura stampanti	€ 500,00	€ 500,00	€ 500,00
Service Presto1000 IEM	€ 3.360,00	€ 3.360,00	€ 3.360,00
Manutenzione segnaletica verticale	€ 60,76	€ 60,91	€ 61,06
IEM Permit PrestoPark System Setup	€ 2.280,00	€ 2.280,00	€ 2.280,00
Applicazione pagamento con cellulare	€ 643,50	€ 716,79	€ 718,58
Ricambi	€ -	€ 3.508,75	€ 3.517,52
Carta	€ 554,40	€ 555,79	€ 557,18
Batterie	€ -	€ 308,77	€ 309,54
Dotazione ausiliari	€ 2.000,00	€ 401,00	€ 402,00
Dotazione ausiliari	€ 750,00	€ 750,00	€ 750,00
Affitto locali	€ 3.600,00	€ 3.600,00	€ 3.600,00
SIM	€ 96,00	€ 96,00	€ 96,00
SIM	€ 252,00	€ 252,00	€ 252,00
SIM	€ 60,00	€ 60,00	€ 60,00
Utenze	€ 600,00	€ 600,00	€ 600,00
Telefono/FAX/Internet	€ 396,00	€ 396,00	€ 396,00
Spese generali	€ 4.157,73	€ 4.168,13	€ 4.178,55
Personale indiretto	€ 4.157,73	€ 4.168,13	€ 4.178,55
Ammortamenti			
Parcometri	€ 19.600,00	€ 19.600,00	€ 19.600,00
Segnaletica verticale	€ 1.200,00	€ 1.200,00	€ 1.200,00
Segnali rifrangenti passaggi pedonali	€ 780,00	€ 780,00	€ 780,00
Varco ZTL	€ 10.133,33	€ 10.133,33	€ 10.133,33
Varco ZTL - Centro di controllo	€ 1.333,33	€ 1.333,33	€ 1.333,33
Smartphone e stampante termica	€ 1.566,67	€ 1.566,67	€ 1.566,67
Materiale allestimento ufficio	€ 166,67	€ 166,67	€ 166,67
Bicicletta	€ 450,00	€ 450,00	€ 450,00
Sviluppo software IEM	€ 893,33	€ 893,33	€ 893,33
Installazione parcometri	€ 597,33	€ 597,33	€ 597,33
Installazione segnaletica verticale	€ 233,33	€ 233,33	€ 233,33
Spedizione parcometri	€ 166,67	€ 166,67	€ 166,67
Spese per start up contratto	€ 3.028,04	€ 3.028,04	€ 3.028,04
Oneri aziendali della sicurezza	€ 2.226,67	€ 2.226,67	€ 2.226,67
Utile d'Impresa	€ 19.658,76	€ 41.868,14	€ 40.267,16

- Con verbale in data 17.05.2021, che qui si intende interamente richiamato, si rilevava che i giustificativi prodotti non consentono la verifica di quanto richiamato, ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D.lgs n. 50/2016 s.m.i. e del Paragrafo 22 del Disciplinare di Gara e pertanto si richiedeva al predetto operatore economico di fornire ulteriori chiarimenti che dovevano pervenire entro il 24 maggio 2021 alle ore 12,00;

- Con lo stesso verbale si richiamavano le norme del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.e le precisazioni sui giustificativi contenuti al paragrafo 22 Disciplinare di Gara, affinché l'operatore economico fosse edotto delle informazioni necessarie alla verifica di anomalia.
- Nei termini assegnati perveniva una seconda nota composta da una relazione di n. 6 pagine cui erano allegati diversi preventivi.

Tutto quanto sopra premesso, si rileva:

L'offerta presentata offre un aggio percentuale sugli incassi a favore del Comune pari al 22,22%, mentre i costi relativi alla sicurezza interna o aziendale sono dichiarati in € 6.680,00 e quelli della manodopera in € 317.759,93.

Nelle prime giustificazioni l'operatore economico riportava a pagina 2 una tabella in cui era evidente, benché non riportato in alcun modo il totale, che tanto la somma dei ricavi, quanto quella dei costi eccedesse il valore dell'appalto posto a base di gara ed inspiegabilmente modificato dall'operatore economico; cioè € 831.546,79 in luogo di € 547.827,34 a base di gara.

Aderendo al principio di immodificabilità dell'offerta ed al contempo la sicura modificabilità delle giustificazioni si chiedevano maggiori elementi al fine di esprimere il giudizio tecnico sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta.

Tuttavia anche la seconda relazione, riporta dati economici il cui totale, mai esposto, eccede l'importo a base di gara.

Difatti sommando i seguenti elementi:

Costo del personale	317.759,93
Costi relativi alla sicurezza interna o aziendale	6.680,00
Canone di concessione per 3 anni	45.000,00
Aggio comunale al 22,22% su € 182.609,11 * 3 anni	121.727,24
Costo parcometri (ammortamento dichiarato in dieci anni)	33.348,00
Affitto locali	13.800,00
Varchi ZTL	34.400,00
Materiali di consumo	11.514,00
Passaggi pedonali	7.875,00
Occhi di gatto	7.200,00
Segnaletica	15.000,00
TOTALE EURO	614.304,17

A cui vanno comunque sommate le spese per la pubblicità di gara stimate dall'ente in € 4.000,00 (pag. 34 del Disciplinare di gara), le spese per assicurazione a carico del gestore del servizio previste dal Capitolato Speciale d'Appalto (art. 30), le spese di contratto, le spese generali, le biciclette a pedalata assistita, la dotazione degli ausiliari (vestiario invernale ed estivo) i palmari e le stampanti termiche, la posa in opera dei parcometri e naturalmente l'utile di impresa.

Non vi è relazione tra l'offerta economicamente più vantaggiosa presentata e l'importo a base di gara su cui fare riferimento ai fini della verifica di congruità, ma si prospettano valori di costo, in aumento, e ipotetici introiti, in aumento, in violazione del paragrafo 22 lett. f) del disciplinare di gara.

Le giustificazioni devono essere riferite alle forniture e servizi di progetto ed a quelle offerte come migliorie e globalmente le stesse non devono superare l'importo a base di gara.

Per quanto sopra, il giudizio tecnico sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta è negativo e l'offerta dichiarata anomala.

DICHIARA

Escluso l'operatore economico S.I.S. SEGNALETICA INDUSTRIALE STRADALE S.r.l. Via Torquato Tasso n. 12 - Località Mantignana - Corciano (PG) P.I. e C.F. 00162020549.

DISPONE

La richiesta di giustificativi dell'offerta agli altri tre operatori economici in graduatoria di cui al Verbale della Commissione Giudicatrice in seduta pubblica in data 24.04.2021 ai sensi del Paragrafo 22 del Disciplinare di Gara.

Di tanto è redatto il presente verbale, letto, confermato e sottoscritto.

F.to Il R.U.P.

Dott. Luigi Lorè *

*firma autografa sostituita da indicazione
a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3 D.Lgs. 39/1993.

VERBALE N. 3 DEL R.U.P.

Verifica delle giustificazioni dell'offerta anomala

(art. 97, comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del Paragrafo 22 del Disciplinare di gara)

SEDUTA RISERVATA

Lo scrivente Dott. Luigi Lorè in qualità di RUP dell'appalto oggettivo, l'anno 2021 addì 13 del mese di Ottobre;

Premesso che:

- Con verbale in data 14/07/2021, che qui si intende interamente richiamato, si dichiarava escluso l'operatore economico S.I.S. SEGNALETICA INDUSTRIALE STRADALE S.r.l. Via Torquato Tasso n. 12 - Località Mantignana - Corciano (PG) P.I. e C.F. 00162020549 per anomalia dell'offerta e, contestualmente, si disponeva la richiesta di giustificativi dell'offerta agli altri tre operatori economici in graduatoria di cui al Verbale della Commissione Giudicatrice in seduta pubblica in data 24.04.2021 ai sensi del Paragrafo 22 del Disciplinare di Gara.
- in data 16.07.2021 prot. 4666/2021, attraverso la piattaforma telematica della CUC Montedoro ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del Paragrafo 22 del Disciplinare di gara è stato richiesto alla ditta TRAFFIC S.r.l. Via S. D'Acquisto n. 17 - Amantea (CS) P.I. e C.F. 03310860782 PEC traffic2014@pec.it di fornire tutte le spiegazioni entro il giorno 2 agosto 2021 alle ore 12,00 secondo quanto precisato al paragrafo 13 del Disciplinare di Gara;
- in data 16.07.2021 prot. 4667/2021, attraverso la piattaforma telematica della CUC Montedoro ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del Paragrafo 22 del Disciplinare di gara è stato richiesto alla ditta Sourceland Soc. Coop. via del Lavoro e degli Studi, 6/N/7 Noci (BA) P.I. e C.F. 07160870726 PEC sourceland@pec.it di fornire tutte le spiegazioni entro il giorno 2 agosto 2021 alle ore 12,00 secondo quanto precisato al paragrafo 13 del Disciplinare di Gara;
- in data 16.07.2021 prot. 4668/2021, attraverso la piattaforma telematica della CUC Montedoro ai sensi dell'art. 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del Paragrafo 22 del Disciplinare di gara è stato richiesto alla ditta Publiparking s.r.l. Piazza Capranica n. 95 Roma P.I. e C.F. 03920500612 PEC publiparking@pec.it di fornire tutte le spiegazioni entro il giorno 2 agosto 2021 alle ore 12,00 secondo quanto precisato al paragrafo 13 del Disciplinare di Gara;

Tutto quanto sopra premesso, si rileva:

- La ditta Sourceland Soc. Coop. trasmetteva i giustificativi richiesti in data 30/08/2021 allegando attestazione di avvenuta consegna in data 29/07/2021 alla pec della CUC Montedoro;
- La ditta Publiparking s.r.l. trasmetteva i giustificativi richiesti in data 02/08/2021.

La ditta TRAFFIC S.r.l. non forniva riscontro alcuno alla richiesta di giustificativi, in violazione del disciplinare di gara.

SourcelandSoc. Coop. via del Lavoro e degli Studi, 6/N/7 Noci (BA) P.I. e C.F. 07160870726 nei suoi giustificativi espone i seguenti costi aggregati:

- Costo di investimento pari ad € 150.000,00
- Costi di esercizio annui (comprensivi di costo del personale) pari ad € 198.835,56 annui.

Il costo complessivo quindi per i 36 mesi dell'appalto è pari a **€ 746.506,68**.

Espone poi un ricavo presunto di esercizio di € 315.180,00 annuo, cioè di complessivi **€ 945.540,00**.

Non vi è relazione tra l'offerta economicamente più vantaggiosa presentata e l'importo a base di gara su cui fare riferimento ai fini della verifica di congruità, ma si prospettano valori di costo, in aumento, e ipotetici introiti, in aumento, in violazione del paragrafo 22 lett. f) del disciplinare di gara.

Le giustificazioni devono essere riferite alle forniture e servizi di progetto ed a quelle offerte come migliorie e globalmente le stesse non devono superare l'importo a base di gara.

Per quanto sopra, il giudizio tecnico sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta è negativo e l'offerta dichiarata anomala.

Publiparking s.r.l. Piazza Capranica n. 95 Roma P.I. e C.F. 03920500612 nei suoi giustificativi espone i seguenti costi aggregati:

- Costi di impianto pari ad € 227.643,00 (che ammortizza in 48 mesi, benché l'appalto sia per 36 mesi); con un ammortamento annuo di € 56.910,75
- Costi di esercizio annui pari ad € 104.937,98
- Quota da versare all'ente pari ad € 50.719,41

Il costo complessivo quindi per i 36 mesi dell'appalto è pari a **€ 637.704,42**.

Espone poi un ricavo presunto di esercizio di € 271.186,30 annuo, cioè di complessivi **€ 813.558,90**.

Non vi è relazione tra l'offerta economicamente più vantaggiosa presentata e l'importo a base di gara su cui fare riferimento ai fini della verifica di congruità, ma si prospettano valori di costo, in aumento, e ipotetici introiti, in aumento, in violazione del paragrafo 22 lett. f) del disciplinare di gara.

Le giustificazioni devono essere riferite alle forniture e servizi di progetto ed a quelle offerte come migliorie e globalmente le stesse non devono superare l'importo a base di gara.

Per quanto sopra, il giudizio tecnico sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta è negativo e l'offerta dichiarata anomala.

TRAFFIC S.r.l. Via S. D'Acquisto n. 17 - Amantea (CS) P.I. e C.F. 03310860782, non produceva alcun riscontro ai giustificativi richiesti. Pertanto la stessa è esclusa.

La gara pertanto è dichiarata deserta.

Di tanto è redatto il presente verbale, letto, confermato e sottoscritto.

F.to Il R.U.P.

Dott. Luigi Lorè *

*firma autografa sostituita da indicazione
a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3 D.Lgs. 39/1993.