CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
UNIONE DEI COMUNI "MONTEDORO"
Comuni Associati
Alberobello, Avetrana, Carosino, Castellana Grotte, Erchie, Faggiano, Fragagnano, Ginosa, Grottaglie, Leporano, Lizzano, Locorotondo, Manduria, Maruggio, Monteiasi, Montemesola, Monteparano, Noci, Oria, Pulsano, Putignano, Roccaforzata, San Giorgio Ionico, San Marzano di San Giuseppe, Sava, Torre Santa Susanna, Torricella, Villa Castelli
http://montedoro.traspare.com - pec: unionemontedoro@pec.it
Sede: c/o Sede comunale – Via Skanderberg - 74020 - Faggiano (TA)
Tel. 099.5915255 – 099.5915232

OGGETTO: Appalto del servizio di raccolta e trasporto r.s.u ed assimilati e servizi di igiene urbana per il comune di Avetrana (TA) per mesi 24 (ventiquattro) Aggiudicazione definitiva ai sensi dell'art. 32, comma 5°, del d.lgs. n. 50/2016 modificato con d.lgs n. 56/2017 in favore della costituenda R.T.I. : UNIVERSAL SERVICE s.n.c. (mandataria) con sede in San Marzano di S. G.ppe (Ta) - ECOBUILDING S.R.L. (mandante) con sede in Serino (Av)

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO:

- Che con delibera della G.C. n. 45 in data 16.06.2017, esecutiva ai sensi di legge, si è provveduto ad approvare il progetto relativo al "Servizio di spazzamento , raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e assimilati mediante servizio " porta a porta" per la durata di mesi 24 (ventiquattro) dell'importo € 1.444.569,90 (euro unmilionequattrocentoquarantaquattromilacinquecento-sessantanove/90, I.V.A. esclusa, di cui € 1.440.569,90 (euro unmilionequattrocento quarantamilacinquecentosessantanove/90) per importo servizi soggetto a ribasso d'asta, oltre ad € 4.000,00 (euro quattromila/00) per oneri della sicurezza per rischi da interferenza non soggetti a ribasso;
- Che con determinazione a contrattare n. 266 in data 04/09/2017 si è indetta la procedura aperta ai sensi dell'art. 59 e 60 del D.Lgs. n. 50/2016 modificato e integrato con altro n. n. 56 del 19/04/2017, mentre all'aggiudicazione del servizio si sarebbe proceduto ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) e cioè sulla base del "criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo", giusta il disposto di cui all'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 , modificato con d.lgs. n. 56/2017 e legge n. 96/2017;
- Che con la medesima determinazione del Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Energia Alternativa, Patrimonio n° 226 del 04.09.2017 sono stati approvati gli atti di gara di cui all'oggetto;
- Che il Bando di gara è stato pubblicato come segue:
    a) All'Albo Pretorio dell'Ente in data in data 18/09/2017;
    b) Nel sito istituzionale www.comune.avetrana.ta.it – Sez. Bandi in data 18/09/2017;
    c) Nel sistema SIMOG in data 18/09/2017;
    d) Sulla G.U.C.E. (spedito in data 13/09/2017) pubblic. 18/09/2017 N. S 178- 364753;
    e) Sulla G.U.R.I. in data 18/09/2017 N. 108 ;
    f) Su n. 4 quotidiani in data 29/09/2017;
    g) Su C.U.C. "Unione Comuni Montedoro" in data 18/09/2017;
- Che il termine di presentazione delle offerte è stato fissato alle ore 12,00 del 23 ottobre 2017 e la data di inizio delle operazioni di gara è stata fissata per il giorno 4/11/2017;

- Che entro il termine delle ore 12.00 del giorno 23/10/2017 sono pervenute n° 5 offerte da parte delle seguenti ditte, elencate secondo l'ordine cronologico di presentazione al protocollo comunale:
  1. COSTITUENDO R.T.I.
     ENERGETIKAMBIENTE S.R.L. (capogruppo/mandataria) con sede in Rozzano (Mi) - DANIELE AMBIENTE S.R.L. (mandante) con sede in Mottola (Ta)
     PROT. N. 7291 DEL 23/10/2017
  2. SO.GES.A. S.R.L. con sede in Taranto (Ta)
     PROT. N. 7302 DEL 23/10/2017
  3. TEKNOSERVICE S.R.L. con sede in Piossasco (To)
     PROT. N. 7306 DEL 23/10/2017
  4. costituendo R.T.I.
     UNIVERSAL SERVICE s.n.c. (capogruppo/mandataria) con sede in San Marzano di San Giuseppe (Ta) - ECOBUILDING S.R.L. (mandante) con sede in Serino (Av)
     PROT. N. 7309 DEL 23/10/2017
  5. SERVECO S.R.L. con sede in Montemesola (Ta)
     PROT. N. 7312 DEL 23/10/2017.
- Che con determinazione del responsabile del servizio n. 369 in data 16/11/2017 si è provveduto alla nomina della Commissione giudicatrice dell'appalto in argomento;
- Che la Commissione giudicatrice di Gara si è costituita nella seduta del 24/11/2017, giusta verbale n. 1;
- Che giusta verbali n. 2 del 30/11/2017 (pubblica), n. 3 del 22/12/2017 (riservata) e n. 4 del 22/12/2017 (pubblica) la Commissione di gara ha provveduto alla verifica della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti e, all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali, ha ammesso tutte le Ditte partecipanti e cioè:
  1. COSTITUENDO R.T.I.:
     ENERGETIKAMBIENTE S.R.L. (capogruppo/mandataria) con sede in Rozzano (Mi)- DANIELE AMBIENTE S.R.L. (mandante) con sede in Mottola (Ta)
  2. SO.GES.A. S.R.L. con sede in Taranto (Ta)
  3. TEKNOSERVICE S.R.L. con sede in Piossasco (To)
  4. COSTITUENDO R.T.I.
     UNIVERSAL SERVICE s.n.c. (capogruppo/mandataria) con sede in San Marzano di San Giuseppe (Ta) - ECOBUILDING S.R.L. (mandante) con sede in Serino (Av)
  5. SERVECO S.R.L. con sede in Montemesola (Ta);
- Che con propria determinazione n. 9 del 16/01/2018 sono stati approvati i verbali di gara n. 1, 2, 3 e 4 relativi alla procedura per l'affidamento del SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO R.S.U ED ASSIMILATI E SERVIZI DI IGIENE URBANA PER IL COMUNE DI AVETRANA PER MESI 24 (ventiquattro) (C.U.P. F66G17000660004, C.I.G. 7194360DAC), depositati in copia agli atti e pubblicati al link *http://www.comune.avetrana.ta.it/dettaglio_macro.php?ID=367&ID_padre=362*,
- Che, in attuazione alle disposizioni di cui all'art. 29 del D. Lgs. N. 50/2016, la determinazione n. 9 del 16/01/2018 è stata pubblicata sul profilo del committente Comune di Avetrana al link "*http://www.comune.avetrana.ta.it/dettaglio_macro.php?ID=367&ID_padre=362*, nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di Gara e Contratti e sul profilo della CUC al link "*https://montedoro.traspare.com/tenders/announcements/82/add_file_tender*" nella sezione Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti - dandone contestualmente avviso ai medesimi concorrenti;
- Che le operazioni di gara da parte della Commissione giudicatrice si sono concluse in data 19/05/2018, giusta verbale n. 10, con la proposta di aggiudicazione dell'appalto a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa che è risultata essere quella formulata dall'impresa R.T.I.: UNIVERSAL SERVICE s.n.c.

(capogruppo/mandataria) con sede in San Marzano di San Giuseppe (Ta) e ECOBUILDING S.R.L. (mandante) con sede in Serino (Av) con un punteggio complessivo di 96,391/100 e con il ribasso percentuale del 13,800 % sull'importo posto a base di gara;

- Che, conseguentemente, il prezzo dell'appalto per la durata di anni 2 (due) al netto del suddetto ribasso percentuale risulta essere di € 1.241.771,25 oltre ad € 4.000,00 per oneri di sicurezza non assoggettati a ribasso e, quindi pari ad € 620.885,62, oltre ad € 2.000,00 per oneri di sicurezza per ciascun anno;
- Preso atto delle verifiche positive già effettuate ai sensi dell'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. da parte della Commissione giudicatrice a comprova del possesso dei requisiti di ordine generale nonché dei requisiti tecnico-professionale ed economico-finanziaria;
- Acquisita tramite ricorso al sistema AVCPass la documentazione a comprova del possesso dei requisiti di ordine generale e di idoneità professionale delle società costituenti la R.T.I. : Universal Service s.n.c. – Ecobuilding s.r.l.;
- Accertata, tramite l'esito positivo dei controlli effettuati, l'esistenza in capo alle società della costituenda A.T.I. : Universal Service s.n.c. – Ecobuilding s.r.l. dei requisiti richiesti dalla normativa di settore e dai documenti della gara;
- Che relativamente alle società Universal Service s.n.c. e Ecobuilding s.rl. è stata, ulteriormente, accertata la regolarità del DURC e rispettivamente per le due società: prot. INAIL 10847711 del 08/03/2018 con scadenza validità 06/07/2018 e prot. INAIL 11323299 del 11/04/2018 con scadenza validità 09/08/2018;
- Che con propria determinazione n. 168 del 25/05/2018 si è provveduto a prendere atto ed approvare i verbali di gara della Commissione giudicatrice n. 5 del 17/03/2018 (riservata), n. 6 del 03/04/2018 (pubblica); n. 7 del 14/04/2018 (riservata); n. 8 del 14/04/2018 (pubblica); n. 9 del 19/05/2018 (riservata) e n. 10 del 19/05/2018 (pubblica) , relativi alla procedura per l'affidamento del SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO R.S.U ED ASSIMILATI E SERVIZI DI IGIENE URBANA PER IL COMUNE DI AVETRANA PER MESI 24 (ventiquattro) (C.U.P. F66G17000660004, C.I.G. 7194360DAC), allegati alla medesima determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
- Che, con la richiamata determinazione veniva, altresì, approvata, in applicazione dell'art. 33 del d.lgs. n. 50/2016 modificato con d.lgs. n. 56/2017, la proposta di aggiudicazione (provvisoria) dell'appalto del "SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO R.S.U ED ASSIMILATI E SERVIZI DI IGIENE URBANA PER IL COMUNE DI AVETRANA PER MESI 24 (ventiquattro)" (C.U.P. F66G17000660004, C.I.G. 7194360DAC) in favore della R.T.I. UNIVERSAL SERVICE s.n.c. (capogruppo/mandataria) con sede in San Marzano di San Giuseppe (Ta) e ECOBUILDING S.R.L. (mandante) con sede in Serino (Av) che ha conseguito il punteggio complessivo di punti 96,391/100 e con il ribasso percentuale del 13,800% sull'importo posto a base di gara;
- Che la ditta Universal Service s.n.c. (capogruppo/mandataria) della costituenda R.T.I. con sede in San Marzano di San Giuseppe (Ta) risulta inserita nella "white list" tenuta presso la Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Taranto – nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (art. 1, commi dal 52 a 57, della legge n. 190/2012 e D.P.C.M. n 18/04/2013), con data di scadenza iscrizione il 12/06/2017, in fase di aggiornamento;
- Che la ditta Ecobuilding s.r.l. con sede in Serino (AV) , mandante, risulta inserita nella "white list" tenuta presso la Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Avellino– nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (art. 1, commi dal 52 a 57, della legge n. 190/2012 e D.P.C.M. n 18/04/2013), con data di scadenza iscrizione il 13/05/2018, la cui iscrizione risulta ancora efficace a seguito di domanda di permanenza nell'elenco del 21/02/2018;
- Che relativamente alle due ditte costituenti l'R.T.I., (Universal Service s.n.c. e Ecobuilding s.r.l.), trattandosi di appalto di servizio (IVA esclusa) di importo superiore alla soglia comunitaria, sono state richieste in data 01/06/2018, tramite la Banca Dati Nazionale Antimafia, le informazioni antimafia di cui all'art. 91 del d.lgs. n. 159/2011;
- Che alla data odierna è scaduto il termine di giorni 30 (trenta) di cui all'art. 92, comma 2°, del d.lgs. n. 159/2011 e successive modificazioni e non risulta pervenuta alcuna comunicazione da parte del Sig. Prefetto ai sensi della sopra richiamata norma;

- Che nella procedura di gara in argomento la società Universal Service s.n.c. (capogruppo/mandataria) della costituenda R.T.I. con la mandante Ecobuilding s.r.l. si è avvalsa, in applicazione dell'art. 89 del d.lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni, delle capacità di altro soggetto relativamente a capacità tecnico – professionale richiesti dal disciplinare di gara;
- Che la impresa ausiliaria con la quale è stato stipulato il relativo contratto di avvalimento è il "Consorzio GEMA" con sede legale in PAGANI (SA) alla via Perone,14 non risulta iscritta nella "White List " della Prefettura di Salerno, pur avendo avanzato richiesta in tal senso in data 03/01/2017;
- Che con nota del 11/06/2018, prot. 4037, inviata a mezzo p.e.c. , alla "UNIVERSAL SERVICE s.n.c. (capogruppo/mandataria) del costituendo R.T.I., per il successivo inoltro all' impresa ausiliaria di cui si era avvalsa, si comunicava, facendo seguito alla determinazione n. 168 del 25/05/2018 di questo settore tecnico di approvazione dei verbali di gara e di proposta di aggiudicazione (provvisoria), la necessità di procedere alla acquisizione dell'informazione antimafia di cui all'art. 84 del d.lgs. n. 159/2011 e successive modificazioni relativamente all'impresa ausiliaria "Consorzio GEMA " (C.F. e P.IVA n. 04659750659) con sede legale in PAGANI (SA) alla via Perone,14;
- Che, con la nota di cui al punto precedente, dopo avere acquisito d'ufficio la visura ordinaria del Registro Imprese della C.C.I.A.A. di Salerno dell'impresa ausiliaria venivano individuati, in applicazione dell'art. 85, comma 2°, lett. b), del d.lgs. n. 159/2001 e successive modificazioni, i soggetti da sottoporre alla verifica antimafia e cioè :
    1) Presidente del Consiglio di Amministrazione e legale rappresentante del Consorzio, oltre n. 2) Consiglieri , oltre al direttore tecnico (se previsto), oltre ai familiari conviventi di maggiore età di ciascuno (art. 85, comma 3°, del d.lgs. n. 159/2001 per come modificato dal d.lgs. n. 153/2014 e dalla legge n. 121/2015);
    2) n. 9 (nove) imprese consorziate per come risultanti dalla visura del registro imprese della C.C.I.A.A. di Salerno, indicando per ciascuna consorziata ed in dipendenza della tipologia di società, i soggetti da sottoporre a verifica antimafia (compreso i familiari conviventi di maggiore età);
- Che in esito alla sopra indicata nota del 11/06/2018, prot. 4037, in data 18/06/2018, acquisita in atti in data 19/06/2018, prot. 4257, è pervenuta risposta da parte della impresa capogruppo – mandataria "UNIVERSAL SERVICE s.n.c." con la quale è stata trasmessa, tra le altre considerazioni ivi riportate, nota dell'impresa ausiliaria: "Consorzio GEMA " in cui si evidenziava che in virtù dell'enunciato principio " *tempus regit actum* " il Consorzio ausiliario non avrebbe alcun obbligo di comunicazione delle informazioni richieste con la detta nota del 11/06/2018, prot. 4037, al di fuori di quelle assolte con la medesima comunicazione, in quanto la gara risulta bandita il 18/09/2017 mentre la legge n. 161/2017 è entrata in vigore il 19/11/2017;
- Che il Consorzio ausiliario ha ritenuto, quindi, di dovere limitare e rendere le notizie richieste solo relativamente al legale rappresentante ed ai componenti dell'organo di amministrazione proprio in virtù della ritenuta applicabilità al caso in discussione della normativa antimafia previgente alla legge n. 161/2017, art. 27;
- Che con la medesima nota il Presidente del Consiglio di Amministrazione e Legale Rappresentante del Consorzio, dopo avere comunicato che gli operatori economici consorziati sono in n. di 11 (undici) e che gli stessi posseggono quote di partecipazione uguali e, conseguentemente, inferiori al 10% per ciascun consorziato, richiama la norma previgente alla legge n. 161/2017, art. 27, proprio al fine di dimostrare la correttezza di quanto successivamente asserito circa il mancato obbligo dello stesso di fornire le informazioni/comunicazioni richieste anche per i consorziati;
- Che in definitiva da parte del Consorzio ausiliario è stato ritenuto non applicabile alla fattispecie l'art. 27 della legge n. 161/2017 che ha modificato l'art. 85, comma 2°, lett. b) del d.lgs. n. 159/2011 per due motivi:
    1) In quanto la gara del servizio in argomento è stata bandita sulla GURI in data 18/09/2017 mentre la legge n. 161/2017 è entrata in vigore il 19/11/2017 e, quindi, è stata ritenuta applicabile la normativa previgente al 19/11/2017 in virtù dell'enunciato principio "*tempus regit actum*";
    2) Gli 11 (undici) consorziati del "Consorzio Gema" possedendo quote identiche di partecipazione hanno conseguentemente ciascuno una quota di partecipazione inferiore al 10%, e, cioè pari al 9,91%.

- Che con ulteriore nota del 22/06/2018, prot. 4338, trasmessa a mezzo p.e.c. , alla impresa capogruppo e mandataria della costituenda R.T.I "UNIVERSAL SERVICE s.n.c. ", dopo avere preliminarmente segnalato una imprecisione contenuta nella propria nota del 11/06/2018, prot. 4037, consistente nella mancata indicazione della norma antimafia di cui alla legge n. 205 del 27/12/2017 (legge di bilancio), art. 1, comma 244, entrata in vigore il 01/01/2018, che ha ulteriormente modificato l'originario art. 85, comma 2°, lett. b), del d.lgs. n. 159/2011 rispetto al dettato normativo di cui all'art. 27 della legge n. 161/2017, dopo avere rappresentato:
  1) che l'art. 85, comma 2, lett. b), del d.lgs. n. 159/2011 che, nell'originaria stesura, per i consorzi stabiliva l'obbligo di acquisire la documentazione antimafia per i soli consorziati con una certa quota di partecipazione al consorzio (superiore al 10% o, in alternativa, inferiore al 10% con patto parasociale riferibile a una partecipazione pari o superiore al 10%, ecc.), in una ottica di implementazione dei sistemi di controlli, è stato modificato dapprima con l'eliminazione della suddetta soglia, giusta art. 27 della legge n. 161 del 17/10/2017, soglia che successivamente è stata reintrodotta e fissata al 5% (cinquepercento) per effetto della legge n. 205 del 27/12/2017 (legge di bilancio), art. 1, comma 244;
  2) che per quanto riguarda la normativa applicabile è stato ritenuto che il procedimento di cui all'art. 85 del d.lgs. n. 159/2011, per come modificato dalle sopra richiamate norme doveva ancora avere inizio e che proprio per il medesimo principio richiamato dal Consorzio GEMA del "*tempus regit actum*" la normativa applicabile doveva essere quella di cui all'art. 85, comma 2, lett. b), del d.lgs. n. 159/2011, per come, da ultimo, modificato dalla legge n. 205 del 27/12/2017, art. 1, comma 244, entrata in vigore il 01/01/2018, non rilevando, conseguentemente, in alcun modo la data in cui la procedura di gara del servizio in questione era stata bandita;
  3) che analoga interpretazione e chiarimento interpretativo sono stati forniti con nota del Ministero dell'Interno del 08/02/2013, prot. n. 11001, al punto 7) : "Aspetti di diritto intertemporale" (lett. a) e b);
  4) che per tutto quanto sopra riportato ed in considerazione che ciascun consorziato, per stessa affermazione del legale rappresentante del Consorzio, possedeva una quota di partecipazione maggiore del 5,00%, con nota del 22/06/2018, prot. 4338, veniva reiterata e si sollecitava quanto richiesto con la propria nota del 11/06/2018, prot. 4037, per ciascuna ditta consorziata, richiedendo di volere inviare a questo settore tecnico, entro e non oltre giorni 3 (tre) altresì, :
     a) Copia aggiornata del certificato di iscrizione del "Consorzio Gema" nel registro delle imprese tenuto presso la competente C.C.I.A.A., allegando la visura acquisita d'ufficio presso la C.C.I.A.A. di Salerno dalla quale risulta che il numero di consorziati alla data del 30/05/2017 è pari a 9 (nove) e non di 11 (undici) (come dichiarato dal Consorzio);
     b) Copia aggiornata del certificato di iscrizione di ciascuna impresa consorziata nel registro delle imprese tenuto presso la competente C.C.I.A.A.
- Che in considerazione del breve tempo concesso e del ricadere detto tempo in giorni di sabato e domenica la società capogruppo "UNIVERSAL SERVICE s.n.c. ", con nota del 22/06/2018, prot. n. 071/18/U/GS, inviata a mezzo pec, avanzava istanza di concessione di un ulteriore tempo che veniva concesso con comunicazione di questo settore del 25/06/2018, prot. 4356 e scadente il 28/06/2018;
- Che in data 28/06/2018 è pervenuta a mezzo p.e.c., acquisita agli atti in data 29/06/2018, prot. 4509, nota della impresa capogruppo della costituenda R.T.I. "UNIVERSAL SERVICE s.n.c. " con la quale comunicava :
  a) di avere inoltrato al "Consorzio GEMA" le richieste di questo Ente finalizzate alla richiesta di informazione antimafia nei confronti dei soggetti del medesimo Consorzio;
  b) che il " Consorzio GEMA" ha inoltrato alla impresa capogruppo la dichiarazione dei familiari conviventi di una sola consorziata oltre che una comunicazione datata 25/06/2018 in cui, tra l'altro l'impresa ausiliaria:
     1) ribadiva quanto già affermato nella precedente del 18/06/2018 e cioè che " *Alla luce della applicabilità dell'art. 85, comma 2°, lett. b) nella formulazione anteriore alla novella normativa di cui all'rt. 27, comma 1°, della legge 17 ottobre 2017, n. 161 il Consorzio GEMA non è tenuto a rendere ulteriori informazioni al di là di quelle già fornite* " , senza alcun richiamo alla

modifica normativa introdotta dalla legge n. 205 del 27/12/2017 (legge di bilancio), art. 1, comma 244;

2) forniva l'elenco delle attuali 11 (undici) consorziate;
3) allegava copia dei certificati camerali delle consorziate del Consorzio GEMA e copia del libro soci del detto consorzio,

- Che per quanto fin qui riportato risulta evidente, allora, che il parere espresso dal "Consorzio GEMA" di cui alla precedente propria nota 18/06/2018, confermato con quanto riportato al precedente punto 1) non trova riscontro con la normativa oggi applicabile e cioè quella di cui all'art. 85, comma 2, lett. b), del d.lgs. n. 159/2011, per come, da ultimo, modificato dalla legge n. 205 del 27/12/2017, art. 1, comma 244, entrata in vigore il 01/01/2018, avendo tutte le dichiarate 11 (undici) ditte consorziate (per stessa affermazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione e legale rappresentante del Consorzio), identica quota di partecipazione e, conseguentemente, una quota maggiore del 5% per ciascuna;
- Che, peraltro, non avendo l'impresa ausiliaria prodotto la richiesta copia aggiornata del certificato di iscrizione del "Consorzio GEMA " nel registro delle imprese tenuto presso la competente C.C.I.A.A. di Salerno e né le richieste dichiarazioni sostitutive di certificazione ai sensi del d.P.R. n. 445 del 28.12.2000, relativamente ai soggetti delle ditte consorziate da sottoporre a verifica antimafia, unitamente ai conviventi di maggiore età, non risulta possibile, allo stato, procedere alle richieste di informazione antimafia;
- Che, ancora, dal confronto tra il visura di iscrizione del "Consorzio Gema" nel registro delle imprese tenuto presso la competente C.C.I.A.A. di Salerno, acquisito d'ufficio, e l'elenco delle ditte consorziate comunicato con propria nota del 25/06/2018, risultano 4 (quattro) ditte sostituite e n. 2 (due) ditte aggiunte, per un totale di 6 (sei) variazioni dell'assetto costitutivo del consorzio;
- Che le informazioni rese dall'ausiliaria "Consorzio GEMA" non consentono di procedere alla richiesta delle obbligatorie informazioni antimafia attraverso la B.D.N.A. , mancando certezza in ordine ai soggetti da sottoporre a verifica antimafia;
- Che in data 02/07/2018 è pervenuta a mezzo p.e.c., acquisita al protocollo dell'Ente il 03/07/2018, prot. 4569, nota della capogruppo UNIVERSAL SERVICE s.n.c. della costituenda R.T.I. con la quale, si chiede la sostituzione dell'ausiliaria " Consorzio GEMA" con l'ausiliaria " CAVE MARRA ECOLOGIA s.r.l. " con sede in Galatone (LE) – Via Provinciale Galatone-Galatina – km. 5;
- Che, a seguito della richiesta di cui al precedente punto, la questione sottoposta alla valutazione del R.U.P. e Responsabile del settore LL.PP. di questo Ente è, sostanzialmente, se sia normativamente possibile, o meno, la sostituzione di impresa ausiliaria per responsabilità non addebitabile, come si ritiene nella fattispecie in argomento, all'operatore economico avvalente e se detta sostituzione sia possibile "in itinere*" (cioè nel corso della procedura di gara, prima dell'aggiudicazione definitiva e prima della sottoscrizione del contratto)*;
- Che a dirimere e chiarire la questione di cui al precedente punto in senso positivo e nel senso della legittimità della richiesta di sostituzione dell'ausiliaria avanzata dalla costituenda R.T.I soccorrono:

1) Il d.lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni che all'art. 89, comma 3°, recependo l'art. 63 della Direttiva CE n. 24/2014, prevede che l'Ente appaltante debba verificare se l'impresa ausiliaria di cui l'operatore economico intende avvalersi soddisfa i criteri di selezione o se sussistono motivi di esclusione ai sensi dell'art. 80, imponendo all'impresa avvalente la sostituzione del soggetto per il quale sussistono motivi obbligatori di esclusione: il legislatore della Comunità Europea e la legge nazionale hanno, allora, archiviato una precedente impostazione giuridica che impediva la sostituzione dell'ausiliaria nel corso della procedura di gara in quanto lesiva della concorrenza;

2) L'ANAC con Parere di Precontenzioso n. 899 del 06/09/2017 ha riconosciuto la possibilità di sostituire l'impresa ausiliaria indicata nell'offerta di gara con altra impresa ausiliaria in possesso dei necessari requisiti;

3) La recente giurisprudenza sulla questione: Consiglio di Stato n. 2527 del 26/04/2018; Consiglio di Stato n. 5359 del 25/11/2015; TAR Lazio – Roma- n. 10763 del 27/10/2017;

- Preso atto della documentazione trasmessa dalla capogruppo UNIVERSAL SERVICE s.n.c. della costituenda R.T.I. a corredo della richiesta con la quale si chiede la sostituzione dell'ausiliaria " Consorzio

GEMA" con l'ausiliaria " CAVE MARRA ECOLOGIA s.r.l. " con sede in Galatone (LE) – Via Provinciale Galatone-Galatina – km. 5;

- Preso atto del contratto di avvalimento sottoscritto in data 02/07/2018 tra la capogruppo UNIVERSAL SERVICE s.n.c. della costituenda R.T.I. con l'ausiliaria " CAVE MARRA ECOLOGIA s.r.l. " con sede in Galatone (LE) – Via Provinciale Galatone-Galatina – km. 5, identico nei contenuti all'analogo contratto di avvalimento allegato alla documentazione di gara tra la capogruppo UNIVERSAL SERVICE s.n.c. e l'ausiliaria originariamente individuata " Consorzio GEMA" ;
- Preso atto delle verifiche positive effettuate ai sensi dell'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii. a comprova del possesso dei requisiti di ordine generale nonché dei requisiti tecnico-professionale della subentrante ausiliaria " CAVE MARRA ECOLOGIA s.r.l. "
- Accertata, tramite l'esito positivo dei controlli effettuati, l'esistenza in capo alle società della costituenda A.T.I. : Universal Service s.n.c. – Ecobuilding s.r.l. dei requisiti richiesti dalla normativa di settore e dai documenti della gara;
- Preso atto che relativamente alla impresa ausiliaria proposta, in sostituzione della originaria, "CAVE MARRA ECOLOGIA s.r.l." con sede in Galatone (LE) – Via Provinciale Galatone-Galatina – km. 5 - è stata, accertata la regolarità del DURC : prot. INAIL 11511246 del 29/04/2018 con scadenza validità 27/08/2018;
- Preso atto che l'impresa ausiliaria proposta, in sostituzione della originaria, "CAVE MARRA ECOLOGIA s.r.l. " con sede in Galatone (LE) – Via Provinciale Galatone-Galatina – km. 5 - risulta inserita nella "white list" tenuta presso la Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Lecce – nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (art. 1, commi dal 52 a 57, della legge n. 190/2012 e D.P.C.M. n 18/04/2013), con data di iscrizione 13/02/2018 e data di scadenza iscrizione il 13/02/2019;
- Accertata la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento;
- Dato atto che il sottoscritto ing. Cosimo Spagnolo è, altresì, responsabile unico del procedimento della procedura di gara di cui si tratta, oltre che responsabile del settore tecnico LL.PP. di questo Ente;
- Ritenuta legittima, per le considerazioni e valutazioni sopra esposte, la sostituzione della originaria impresa ausiliaria " Consorzio GEMA" con la nuova e subentrante ausiliaria " CAVE MARRA ECOLOGIA s.r.l. ";
- Ritenuto di poter procedere alla aggiudicazione (definitiva) del SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO R.S.U ED ASSIMILATI E SERVIVIZI DI IGIENE URBANA PER IL COMUNE DI AVETRANA PER MESI 24 (ventiquattro) (C.U.P. F66G17000660004, C.I.G. 7194360DAC) in favore della R.T.I.: UNIVERSAL SERVICE s.n.c. (capogruppo/mandataria) con sede in San Marzano di San Giuseppe (Ta) e ECOBUILDING S.R.L. (mandante) con sede in Serino (Av) che ha conseguito il punteggio complessivo di punti 96,391/100 e con il ribasso percentuale del 13,800% sull'importo posto a base di gara;
- Precisato:
  a) che l'importo per servizi come sopra specificato non comprende i costi di trattamento e/o smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati che restano, quindi, a carico di questo Ente per come specificato all'art. 2 del capitolato speciale d'appalto;
  b) che i proventi derivanti da rifiuti differenziati, conferiti in forza di convenzioni sottoscritte e/o da sottoscrivere tra questo Ente ed i Consorzi di filiera o acquisiti a qualsiasi altro titolo spettano al Comune;
  c) che, pur se la durata del contratto è di mesi 24 (ventiquattro) dalla data del verbale di avvio dei servizi, è prevista la risoluzione immediata ed anticipata del contratto con l'appaltatore qualora nel detto periodo dovesse subentrare il gestore unitario del servizio individuato dalla competente ARO/5;
  d) che viene fatto divieto di rinnovo tacito del contratto, salvo quanto previsto all'art. 106, comma 11, del d.lgs. n. 50/2016 modificato con d.lgs. n. 56/2017 e per il tempo strettamente necessario per l'individuazione del suddetto gestore unitario dell'A.R.O./5 , o, in mancanza e nelle more dell'individuazione del gestore unico ARO/5, di altro gestore;
- VISTI:

- il d. Lgs. n. 267/2000;
- il d. Lgs. n. 50/2016 modificato dal d.lgs. n. 56/2017;

- il Parere di Precontenzioso ANAC n. 899 del 06/09/2017;
- La giurisprudenza di settore;

D E T E R M I N A

1) **di prendere atto** delle premesse che formano parte sostanziale del presente provvedimento;
2) **di ritenere** legittima, per tutte le considerazioni e valutazioni sopra esposte, la sostituzione della originaria impresa ausiliaria " Consorzio GEMA" risultante dagli atti di gara, con la nuova e subentrante impresa ausiliaria " CAVE MARRA ECOLOGIA s.r.l. " con sede in Galatone (LE) – Via Provinciale Galatone-Galatina – km. 5 -
3) **di dare atto** che l'impresa ausiliaria subentrante "CAVE MARRA ECOLOGIA s.r.l. " con sede in Galatone (LE) – Via Provinciale Galatone-Galatina – km. 5 - risulta inserita nella "white list" tenuta presso la Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Lecce – nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (art. 1, commi dal 52 a 57, della legge n. 190/2012 e D.P.C.M. n 18/04/2013), con data di iscrizione 13/02/2018 e data di scadenza iscrizione il 13/02/2019;
4) **di prendere atto** della proposta di aggiudicazione di cui alla propria determinazione n. 168 del 25/05/2018 ai sensi dell'art. 33, comma 1°, del d.lgs. n. 50/2016 modificato con d.lgs. n. 56/2017;
5) **di aggiudicare** in via definitiva, in applicazione dell'art. 32, comma 5°, del d.lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni, il "SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO R.S.U ED ASSIMILATI E SERVIZI DI IGIENE URBANA PER IL COMUNE DI AVETRANA PER MESI 24 (ventiquattro)" (C.U.P. F66G17000660004, C.I.G. 7194360DAC) in favore della costituenda R.T.I. UNIVERSAL SERVICE s.n.c. (capogruppo/mandataria) con sede in San Marzano di San Giuseppe (Ta) e ECOBUILDING S.R.L. (mandante) con sede in Serino (Av) che ha conseguito il punteggio complessivo di punti 96,391/100 e con il ribasso percentuale del 13,800% sull'importo posto a base di gara;
6) **di dare atto** che a seguito del ribasso percentuale offerto del 13,800% di cui al punto 5) precedente l'importo dell'appalto della durata di anni 2 (due) (ventiquattro mesi) risulta pari ad € 1.241.771,25, oltre € 4.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta e, conseguentemente, pari ad € 620.885,62, oltre ad € 2.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta per ciascun anno del servizio, oltre I.V.A.
7) **di dare atto** che l'importo dei servizi al netto del ribasso d'asta come sopra specificato non comprende i costi di trattamento e/o smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilati che restano, quindi, a carico di questo Ente per come specificato all'art. 2 del capitolato speciale d'appalto;
8) **di dare atto** che i proventi derivanti da rifiuti differenziati, conferiti in forza di convenzioni sottoscritte e/o da sottoscrivere tra questo Ente ed i Consorzi di filiera o acquisiti a qualsiasi altro titolo spettano al Comune;
9) **di stabilire e date atto** che, pur se la durata del contratto è di mesi 24 (ventiquattro) dalla data del verbale di avvio dei servizi, è prevista la risoluzione immediata ed anticipata del contratto con l'appaltatore qualora nel detto periodo dovesse subentrare il gestore unitario del servizio individuato dalla competente ARO/5;
10) **di stabilire e dare atto** che viene fatto divieto di rinnovo tacito del contratto, salvo quanto previsto all'art. 106, comma 11, del d.lgs. n. 50/2016 modificato con d.lgs. n. 56/2017 e per il tempo strettamente necessario per l'individuazione del suddetto gestore unitario dell'A.R.O./5 o, in mancanza, e nelle more dell'individuazione del gestore unico ARO/5, di altro gestore;
11) **di comunicare** a mezzo p.e.c. il presente atto di aggiudicazione (definitiva) a tutte le imprese partecipanti ai sensi dell'art. 76 del d.lgs. n. 50/2016 e d. lgs. n. 56/2017;
12) **di provvedere** ai sensi dell'art. 98 del d.lgs. n. 50/2016, modificato con d.lgs. n. 56/2017, alla pubblicazione dell'avviso dell'esito di gara all'albo pretorio del comune di Avetrana (TA), sul sito istituzionale internet del Comune di Avetrana (TA) all'indirizzo : : http://www.comune.avetrana.ta.it/dettaglio_macro.php?ID=370&ID_padre=263 - Sezione Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti -, nonché sulla G.U.C.E. e sulla G.U.R.I., sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti (https://www.serviziocontrattipubblici.it/), su due dei principali

quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggior diffusione locale nel luogo di esecuzione del contratto;

13) **di provvedere**, altresì, alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo della CUC al link "*https://montedoro*.traspare.com/tenders/announcements/82/add_file_tender, nella sezione Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti - dandone contestualmente avviso ai medesimi concorrenti.

14) **di dare atto** che in applicazione dell'art. 32, comma 9°, del d.lgs. n. 50/2016 modificato con d.lgs. n. 56/2017 il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni alle imprese partecipanti del provvedimento di aggiudicazione (definitiva).

15) **di dare atto** che gli oneri finanziari derivanti dalla presente determinazione sono congruenti con le previsioni del piano finanziario relativo al servizio di gestione raccolta rifiuti urbani anni 2018, approvato con delibera consiliare n. 10 del 03/05/2018, previsto in bilancio al Tit. I, Mis. 09, Prog. 03,Cap/Art. 1155 "Spese per il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti"

16) **di procedere**, prima della sottoscrizione del contratto d'appalto, a nuova richiesta di D.U.R.C. sia per le società della costituenda R.T.I.: "UNIVERSAL SERVICE s.n.c" - ECOBUILDING S.R.L. che per la impresa ausiliaria " CAVE MARRA ECOLOGIA s.r.l. " se a quella data scaduti.

SCHEDA VALUTAZIONE DEL GRADO DI ESPOSIZIONE A RISCHIO						
AREA DI RISCHIO						
PROCESSO :			----------		**Valutazione**	**Eventuali**
	Fattori di rischio *Indice di valutazione della probabilità*	**Valore di riferimento** *Valore di riferimento da 1 a 5*	**Indice di valutazione dell'impatto**	**Valore di riferimento da 1 a 5**	**complessiva**	**correttivi**
Procedimento:	DISCREZIONALITA' *Parzialmente vincolato dalla legge e da atti amministrativi*	1	**IMPATTO ORGANIZZATIVO**	3	4	
Dirigente di Area :	COMPLESSITA' DEL PROCESSO : *No il processo coinvolge una sola P.A.*	5	**IMPATTO REPUTAZIONALE**	4	9	
Responsabile del procedimento	RILEVANZA ESTERNA *Si il risultato del procedimento è rivolto direttamente ad utenti esterni alla P.A. di riferimento*	5	**IMPATTO ECONOMICO :**	4	9	
	FRAZIONABILITA' : No	1	**IMPATTO SULL'IMMAGINE:**	1	2	
Addetto al procedimento	VALORE ECONOMICO *Comporta l'attribuzione di considerevoli vantaggi economici a soggetti esterni*	5	**RILEVANZA ESTERNA:**	5	10	
	CONTROLLI : SI per il 50% circa	5	**COMPLESSITA' DEL PROCESSO:**	5	10	
	totale	22	totale	22	44	