



COMUNE DI TORCHIAROLO

PROVINCIA DI BRINDISI

C.A.P. 72020 - C.F. 80002110742 - Tel. 0831.622085/6/7 - fax 0831.620672

N° 394 R.G. del 07-11-2019

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

POSIZIONE ORGANIZZATIVA PO03

LAVORI PUBBLICI URBANISTICA E SUAP

N° 256 Registro del Servizio del 06-11-2019

OGGETTO: SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RSU ED ASSIMILATI E SERVIZI DI IGIENE URBANA- GARA PONTE determina a contrarre e approvazione atti inditivi per l'assegnazione del servizio di igiene urbana dell'importo complessivo dell'appalto di € 1.812.718,00 OLTRE IVA; CIG: 8075650D30; CUP: G79E19000860004; CVP: 90511100-3;

L'istruttoria del presente provvedimento, ai sensi del vigente regolamento degli uffici e dei servizi, è stata curata da _____

L'ISTRUTTORE

Torchiarolo, li _____

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Visto il documento istruttorio, la procedura ed i contenuti dello stesso

ATTESTA

la regolarità del presente provvedimento e lo trasmette al Responsabile della Posizione Organizzativa n° _____ per le determinazioni di competenza.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Torchiarolo, li _____

Il Responsabile

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 03 del 15.04.2014 ;

VISTA la deliberazione di G. C. n. 279 del 08.02.2001 modificata con delibera di G.C. n. 62 del 15.03.2012 con la quale è stato approvato il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

VISTA la deliberazione di G. C. n. 56 del 16.03.2017 di approvazione nuovo organigramma dell'Ente con l'assegnazione di nuovi servizi alle n.4 posizioni organizzative ;

VISTI i provvedimenti del Sindaco con i quali sono stati nominati i titolari di posizione;

VISTO il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

VISTO lo Statuto Comunale

Protocollo In entrata n. 0009833/2019 del 25/11/2019 14:26:41

Il responsabile unico del procedimento, ing. Daniele Gravili, in qualità di tecnico responsabile dell'UTC;

ATTESA la propria competenza ai sensi:

- ✓ dell'art. 49 del T.U.E.L. n. 267 del 18 Agosto 2000;
- ✓ del decreto sindacale n° 7 del 20/05/2019, con cui ai sensi dell'art.50 comma 10 del D.Lgs.267 del 18.08.2000 è stato nominato responsabile dell'Urbanistica, edilizia, lavori pubblici, ambiente, suap e commercio ed attribuzione della relativa posizione organizzativa;
- ✓ dell'art. 107 del Dlgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, in merito alle competenze dei dirigenti e responsabili dei servizi;

PREMESSO che il Comune di Torchiarolo gestisce il servizio di igiene ambientale comunale mediante raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e raccolta differenziata porta a porta degli imballaggi di carta e plastica, del vetro, delle lattine e dei rifiuti urbani pericolosi;

Considerato che:

- la Legge Regionale n. 24 del 20 agosto 2012 ha definito un nuovo modello per l'organizzazione dei servizi di igiene urbana, mediante l'individuazione di ambiti sub provinciali per l'erogazione dei soli servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili, denominati ARO (Ambiti di Raccolta Ottimale), finalizzati all'ottimizzazione dell'efficienza e della qualità dei servizi a livello territoriale;
- Con DGR 2877/20.12.2012, è stato approvato il Modello organizzativo dell'ARO con il quale i comuni gestiscono in forma associata i suddetti servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili mediante l'Assemblea di ARO, composta dai Sindaci dei Comuni facenti parte dell'ARO ed alla quale sono demandate le attività di indirizzo, programmazione e controllo della gestione associata;
- Alla data attuale il servizio de quo non risulta ancora affidato ed ha notevoli ritardi rispetto a quanto programmato dalla Legge Regionale n. 24 del 20 agosto 2012 ;
- Il d.lgs. n. 152/06 disciplina, nella Parte IV, gli aspetti relativi alla gestione dei rifiuti, definendo obiettivi generali, strumenti specifici e stabilendo le competenze per l'attuazione degli obiettivi fissati. In recepimento degli artt. 10 e 11 della Direttiva 2008/98/Ce, infatti, l'art. 181 del d.lgs. n. 152/06, come modificato dal Dlgs. n. 205/2010, prevede la necessità di istituire, entro il 2015, la raccolta differenziata almeno per carta, metalli, plastica e vetro.
- La Giunta Regionale pugliese con deliberazione del 13.5.2013 ha adottato il nuovo piano regionale per i rifiuti che mira, da un lato, alla riduzione della produzione di rifiuti e, dall'altro, a una concezione della materia in funzione del suo riutilizzo. Per quanto attiene al recupero, l'obiettivo fissato è un livello di raccolta differenziata non inferiore al 65% per quel che concerne il conferimento in discarica, l'obiettivo prefissato è la riduzione al 5,25%.
- Con la Delibera n. 21 del 12.11.2014 e successivamente con la Delibera n. 215 del 2.3.2016, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha espresso una serie di considerazioni in merito alla non conformità delle proroghe imposte dalla Legge Regionale 24 con la disciplina Nazionale e Comunitaria relativa ai contratti pubblici.
- La Regione Puglia, Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifica, con nota AOO-90 11/06/2015, indirizzata a tutti i Sindaci, Uffici Tecnici e Prefetti della Puglia, ha dettato gli indirizzi da seguire per gli affidamenti delle gestioni transitorie con la possibilità di attivare le procedure di affidamento del servizio comunale mediante procedura ad evidenza pubblica, anche negoziata d'urgenza ai sensi dell'art. 57 del D. Lgs. 163/2006, prevedendo l'inserzione nel contratto di una clausola immediata di risoluzione espressa e/o anticipata in caso di aggiudicazione al gestore unico d'ambito in data anteriore alla scadenza contrattuale.
- Per ultimo, la Legge Regionale 4 agosto 2016, n. 20 "Disposizioni in materia di gestione del ciclo dei rifiuti. Modifiche alla legge regionale 20 agosto 2012, n. 24 (Rafforzamento delle pubbliche funzioni nell'organizzazione e nel governo dei servizi pubblici locali)" all'Art. 11, apportando modifiche all'art. 14 della LR 24/2012, prescrive: "*Per i contratti di servizio di spazzamento, raccolta e trasporto di rifiuti solidi urbani sottoscritti da enti ricadenti nel territorio perimetrato ai sensi dell'articolo 8 comma 6, che prevedono una clausola di scadenza o di risoluzione delle gestioni in essere in caso di avvio della gestione da parte dell'ente sovraordinato, l'ente titolare del predetto contratto avvia le procedure di risoluzione dello stesso dopo la stipula del contratto di servizio con il gestore del nuovo servizio, nel rispetto delle disposizioni previste dal contratto oggetto della procedura di risoluzione anticipata,*

semprech  detta risoluzione anticipata sia valutata vantaggiosa per l'ente sotto il profilo della rispondenza agli obiettivi di qualit  di cui alla presente legge, nonch  con riferimento ai costi dei servizi". L'art.14, apportando modifiche all'art. 24 della L.R. 24/2012, al comma b) stabilisce: "il comma 2   sostituito dal seguente: 2. Dalla data di entrata in vigore delle presenti disposizioni, nelle more dell'avvio del servizio unitario, i comuni possono procedere ad affidare singolarmente i servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei RSU mediante contratti di durata biennale aventi clausola di risoluzione immediata in caso di avvio del servizio unitario";

DATO ATTO che il sistematico ricorso alle proroghe contrattuali produce gravi effetti distorsivi sul libero confronto concorrenziale ed   manifestatamente contrario ai principi di libera concorrenza, parit  di trattamento, non discriminazione e trasparenza;

DATO ATTO che, acclarata d'ufficio l'impossibilit  ad eseguire nei tempi previsti la predisposizione degli atti e della azioni necessarie, si   provveduto con Determina 84 del 29/03/2019 ad affidare alla societ  Vitruvio snc con sede in Racale (Le) alla via Roma 15b, P.IVA 03976140750 per la progettazione del nuovo servizio di igiene urbana con redazione degli atti inditivi di gara necessari all'avvio del procedimento oltre all'incarico di Direzione per l'esecuzione del contratto;

DATO ATTO che in data 26 settembre 2019 prot. 7258 sono stati consegnati dalla Vitruvio snc il i documenti oggetto di incarico, ovvero:

1) PROGETTO TECNICO - ECONOMICO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RSU ED ASSIMILATI E SERVIZI DI IGIENE URBANA

Contenente gli elaborati:

- relazione illustrativa e tecnica del servizio
- analisi economica e quantificazione della spesa
- elenco prezzi

2) ALLEGATI:

Tavola 1 "Servizio di raccolta";

Tavola 2 "Servizio di spazzamento";

3) DUVRI;

4) Capitolato Speciale d'Appalto;

5) Schema bando di gara;

6) Schema di contratto;

7) Schema disciplinare di gara.

CONSIDERATO che il quadro economico riportato nel progetto di piano industriale   il seguente:

Comune di Torchiarolo			
Costo totale dell'Appalto dei servizi di igiene urbana – Periodo 2 anni (in euro)			
	Importo servizi a base d'asta		
A.1	Costo dei servizi soggetti a ribasso	�	
		1.808.617,79	
A.2	Oneri di sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso	�	
		4.100,00	
A	In uno		�
			1.812.717,79
	Somme a disposizione dell'Amministrazione		
B.1	Spese generali amministrative/gestione, Spese di gara, ecc, incentivi	�	
		18.000,00	
B.2	Direzione esecutiva contratto	�	
		31.200,00	
B	In uno		�
			49.200,00
(Determinazione n. 394 del 07-11-2019) - pag.4 di 9			
C.1	IVA (10% di A)	�	
		181.271,78	
C.2	IVA (22% di B)	�	
		2.064,00	

RILEVATO che con delibera GC n°134 del 26/09/2019 è stato approvato il “Progetto servizio di raccolta e trasporto rsu ed assimilati e servizi di igiene urbana”, che risulta essere economicamente conveniente, assegnando i servizi per i 2 anni al costi base di gara di € 1.812.718,00 oltre iva di cui € 1.808.617,79 per servizi soggetti a ribasso d’asta ed € 4.100,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d’asta;

VISTO l'art. 32 comma 2 del Dlgs. n. 50/2016 ai sensi del quale, preliminarmente all'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'art. 192 del TUEL approvato con Dlgs. n. 267 del 18.8.2000, ai sensi del quale, preliminarmente all'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici assumono apposita determinazione a contrarre indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Amministrazioni Pubbliche e le ragioni che ne sono alla base;

ACCERTATO che per la tipologia del servizio occorre indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del succitato decreto;

DATO ATTO che:

- ✓ il contratto sarà stipulato in forma pubblico amministrativa e avrà per oggetto l'affidamento dei servizi spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati, in riferimento al territorio comunale di Torchiarolo;
- ✓ l'affidamento avrà durata di anni due con clausola di risoluzione immediata ed anticipata in caso di avvio del servizio unitario da parte dell' ARO 2/BR, ai sensi dell'art. 24 comma 2 della LR 24/2012 come sostituito dalla LR 20/2016; in tale caso, l'appaltatore non ha diritto, a qualsiasi titolo, ad alcun risarcimento né a richieste di compensi o indennizzi neppure con riferimento al mancato periodo di ammortamento di mezzi ed attrezzature di sua proprietà impiegate per l'esecuzione dell'appalto;
- ✓ il valore dell'appalto complessivo ammonta ad **€ 1.812.717,79 oltre IVA**;

VISTA la deliberazione del 28.07.2014 con cui la Giunta dell'Unione dei Comuni Montedoro ha approvato uno schema di convenzione per la gestione, in associazione con altri enti locali, delle funzioni di centrale unica di committenza;

VISTA la deliberazione di C.C. n° 21 del 01/10/2019 con la quale il Comune di Torchiarolo si è convenzionato con l'Unione dei Comuni di Montedoro per la gestione associata delle funzioni di centrale unica di committenza;

VISTA la circolare al protocollo Unione n. 248/2015, diramata dal coordinatore della Centrale Unica di Committenza, nella quale, con riferimento alle modalità di espletamento dei procedimenti di gara è precisato, fra l'altro, che le procedure di aggiudicazione di appalti pubblici rientranti nella competenza della CUC possono essere suddivise in tre fasi:

- ✓ la prima fase, che va dalla programmazione dei lavori, servizi e forniture all'approvazione della determina a contrarre, è gestita interamente da ciascun singolo Comune che, tramite la UO competente, provvederà ad approvare i relativi atti, trasmettendo al coordinatore della Centrale Unica di Committenza la determinazione a contrarre; in questa fase il responsabile della UO competente opera anche in qualità di RUP della CUC relativamente alle operazioni di generazione del CIG e pagamento del contributo di gara, se dovuto;
- ✓ la seconda fase, che va dalla determinazione di approvazione della documentazione di gara all'aggiudicazione provvisoria, è di competenza della Centrale Unica di Committenza che gestisce questo segmento procedimento/e tramite il RUP distaccato dal Comune di volta in volta interessato; in questa fase i singoli RUP dovranno interloquire con la Segreteria Organizzativa dell'Unione Montedoro per la pubblicazione dei provvedimenti di approvazione della documentazione di gara e di nomina della Commissione, e con il Coordinatore della CUC per un eventuale supporto nella predisposizione della documentazione di gara e nella gestione delle relative operazioni;
- ✓ la terza fase, che va dall'aggiudicazione definitiva alla sottoscrizione del contratto, è gestita interamente dal singolo Comune tramite la UO competente; in questa fase il responsabile della UO competente opera anche per conto della CUC relativamente alle operazioni di gestione delle schede generate all'interno del "Sistema Informativo Monitoraggio Gare SIMOG";

VISTI gli artt. 2, comma 4, e 7, comma 5, della richiamata convenzione per la gestione associata della CUC presso

l'Unione dei Comuni Montedoro, secondo i quali i dipendenti dei Comuni associati che assumono, di volta in volta, la veste di RUP (art. 10 del Dlgs. 163/2006 e del DPR 207/2010) sono abilitati ad operare in nome e per conto della Centrale Unica di Committenza in forza di una previa investitura ad opera del Sindaco del Comune di provenienza ;

D E T E R M I N A

che quanto riportato in premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di **APPROVARE** gli atti inditivi per la procedura aperta di selezione, consegnati dalla Vitruvio snc e depositati agli atti d'ufficio rimandando a successivo atto di approvazione della CUC la definitiva approvazione della documentazione di gara, ovvero:

1) PROGETTO TECNICO - ECONOMICO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RSU ED ASSIMILATI E SERVIZI DI IGIENE URBANA

Contenente gli elaborati:

- relazione illustrativa e tecnica del servizio
- analisi economica e quantificazione della spesa
- elenco prezzi

2) ALLEGATI:

☉Tavola 1 “Servizio di raccolta”;

☉Tavola 2 “Servizio di spazzamento”;

3) DUVRI;

4) Capitolato Speciale d'Appalto;

5) Schema bando di gara;

6) Schema di contratto;

7) Schema disciplinare di gara.

di **INDIRE** per tramite della Centrale Unica di Committenza “Unione dei Comuni Montedoro”, la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Dlgs. n. 50/16 e smi., da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del succitato Dlgs. n. 50/16 e smi, per l'affidamento dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento e servizi complementari d'igiene urbana, in riferimento al territorio comunale di Torchiarolo per la durata di mesi 24;

di **STABILIRE** che l'appalto avrà termine prima della scadenza pattuita ed il relativo contratto si considererà risolto di diritto in caso di avvio della gestione dei servizi in via unificata da parte dell' ARO BR2, ai sensi dell'art. 24 comma 2 della LR n. 241/12 come sostituito dalla LR n. 201/16, o da parte di altro soggetto competente per Legge. Nella predetta ipotesi di scioglimento anticipato del contratto all'appaltatore non spetterà alcun indennizzo e/o alcuna indennità per la parte non eseguita del contratto stesso, né a titolo di mancato guadagno e lucro cessante né con riferimento al mancato periodo di ammortamento di veicoli, mezzi e attrezzature di sua proprietà impiegati nell'esecuzione del contratto.

L'impresa partecipante dovrà dichiarare in sede di gara, pena l'esclusione, che nella formulazione dell'offerta economica ha tenuto conto della facoltà di recesso anticipato della stazione appaltante e delle conseguenze giuridico economiche dell'esercizio della stessa;

di rinviare a successivo provvedimento, di competenza della Centrale Unica di Committenza, l'approvazione della documentazione di gara;

di **DARE ATTO** che il valore stimato complessivo dell'appalto, su base biennale, è pari a **€ 1.812.717,79 oltre IVA**, inclusi € 4.100,00 di oneri per la sicurezza da interferenza non soggetti a ribasso ed oltre IVA al 10%;

di **DARE ATTO** che alla procedura in argomento è stato attribuito il seguente codice **CIG: 8075650D30**, richiesto attraverso il sistema telematico tenuto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), finalizzato:

- al rispetto degli obblighi di comunicazione delle informazioni all'Osservatorio, di cui all'art. 7 del Codice e successive deliberazioni dell'Autorità;
- al rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/10 e smi.;
- all'assolvimento della contribuzione posto a carico dei soggetti pubblici e privati sottoposti alla vigilanza dell'Autorità derivante dal sistema di finanziamento dettato dall'articolo 1, comma 67, della legge 266/05, richiamato dall'articolo 8, comma 12, del Codice;

di **DARE ATTO** che il **CUP: G79E19000860004**

di **PRENOTARE** la spesa presunta di **€ 2.052.253,57** comprensiva di IVA e spese di gara e somme a disposizione

(Determinazione n. 394 del 07-11-2019) - pag.7 di 9

dell' amministrazione relativamente al servizio da svolgere per la durata di 24 mesi, sui bilanci 2020-2021-2022, imputandola sui capitolo 1417;

di **DARE ATTO** che il presente atto ha valore di determinazione a contrattare, ai sensi dell'art. 192, comma 1, del Dlgs. 267/00 smi.;

di **TRASMETTERE** tutta la documentazione di gara alla Segreteria Organizzativa dell'Unione Montedoro per il compimento dei relativi atti consequenziali.

Torchiarolo, 06-11-2019

Il Responsabile della PO3
F.to Ing. Daniele GRAVILI

Protocollo In entrata n. 0009833/2019 del 25/11/2019 14:26:41

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA.

La presente determinazione diviene esecutiva in data odierna
Art. 151, c.5 – D.Lgs. 18/08/2000, N° 267.

Torchiarolo, 07-11-2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Dott. Domenico MARZO

RELATA DI PUBBLICAZIONE

N. 781 DEL REGISTRO DELLE PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio Informatico di questo Comune sul sito istituzionale www.torchiarolo.gov.it per restarvi 15 giorni consecutivi dal 07-11-2019 al 22-11-2019 ai fini della Pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa.

Torchiarolo, 07-11-2019

F.to Maria COCCIOLO
